

# СПОРТ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ

3  
2016

Научно-практическое и информационное издание. Зарегистрировано в Комитете РФ по печати.  
ПИ № ФС77-33099 от 12.09.2008. Издается с 2003 года.

Издается 2 раза в полугодие

Учредитель: Издательская группа «ЮРИСТ»

Журнал издается совместно с Московским государственным юридическим университетом имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России и Национальным объединением спортивных юристов РФ

Главный редактор ИГ «ЮРИСТ»  
Гриб Владислав Валерьевич

Председатель редакционного совета  
ИГ «ЮРИСТ» —  
Степашин Сергей Владимирович

Председатель редакционного совета /  
попечительского совета —  
научный руководитель журнала  
Крашенинников Павел Владимирович

Редакционный совет / Попечительский совет

Бариев Марат Мансурович  
Блажеев Виктор Владимирович  
Брускинина Ольга Александровна  
Блеер Александр Николаевич  
Васильев Владимир Абдуалиевич  
Винер-Усманова Ирина Александровна  
Емельяненко Федор Владимирович  
Жуков Александр Дмитриевич  
Журова Светлана Сергеевна  
Иванов Сергей Борисович  
Кобаева Алина Маратовна  
Карелин Александр Александрович  
Клинцевич Франц Адамович  
Колобков Павел Анатольевич  
Коновалов Александр Владимирович  
Кузьминов Ярослав Иванович  
Ливанов Дмитрий Викторович  
Макаров Андрей Михайлович  
Манылов Игорь Евгеньевич  
Морозов Олег Викторович  
Нарышкин Сергей Евгеньевич  
Неверов Сергей Иванович  
Паршикова Наталья Владимировна  
Родина Ирина Константиновна  
Сафин Марат Мубинович  
Тихонова Катерина Владимировна  
Толстых Николай Александрович  
Усманов Алишер Бурханович  
Федоров Александр Вячеславович  
Фетисов Вячеслав Александрович

Главный редактор  
Алексеев Сергей Викторович

Редакционная коллегия

Байрамов Вадим Мурадович  
Бриллиантова Александра Михайловна  
Васильев Владимир Абдуалиевич  
Волкова Ольга Николаевна  
Воронин Юрий Викторович  
Выходец Игорь Трифанович  
Гостев Руслан Георгиевич  
Карелин Александр Александрович  
Карякин Владимир Викторович  
Катков Владимир Юрьевич  
Леонов Александр Сергеевич  
Моисеев Алексей Владимирович  
Овчинникова Наталья Александровна  
Песков Анатолий Николаевич  
Салыгин Евгений Николаевич  
Сароев Владимир Васильевич  
Усанов Владимир Евгеньевич  
Чубаров Вадим Витальевич  
Чуча Сергей Юрьевич  
Шалаев Владимир Тимофеевич  
Шаповалов Андрей Викторович  
Шевченко Ольга Александровна

Заместители главного редактора  
ИГ «Юрист»:

Бабкин А.И., Бельх В.С., Ренов Э.Н.,  
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:  
Швечкова О.А.

Центр редакционной подписки:  
Тел.: [495] 617-18-88 (многоканальный)

## В номере:

**Алексеев С.В., Мирошниченко А.В.** Проблемы социальной защиты спортсменов, завершивших профессиональную спортивную карьеру. Правовые аспекты ..... 5

**Ваннер В.П.** Социальные льготы, предоставляемые спортсменам — Героям Российской Федерации ..... 10

**Винер-Усманова И.А., Цыганкова О.Д.** Модернизация содержания и технологий преподавания учебного предмета «Физическая культура» в общеобразовательных организациях Российской Федерации ..... 17

**Песков А.Н.** Сексизм и правовые проблемы гендерной идентичности в профессиональном спорте ..... 25

**Понкин И.В., Шевченко О.А., Понкина А.И.** Пределы вторжения национальных юрисдикций государств и иммунитеты в международном спорте: на примере событий 2015 года в ФИФА ..... 32

Вести Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России ..... 37

Новинка по спортивному праву ..... 39

Полная или частичная перепечатка авторских материалов без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук.

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**  
Плата с авторов за публикацию статей не взимается.  
Номер подписан в печать: 12.08.2016  
Дата выхода в свет: 29.09.2016  
ISSN — 2070-2175

Адрес редакции / издателя: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.

Тел./факс: [495] 953-91-08. E-mail: avtor@lawinfo.ru

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»

Адрес типографии: 248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2. Тел. [4842] 70-03-37

Формат 60x90/8. Тираж 2000 экз.

Подписной индекс по каталогам: «Роспечать» — 82186; «Каталог российской прессы» — 79444;

«Объединенный каталог» — 15095.

Также можно подписаться на сайте [www.gazety.ru](http://www.gazety.ru)

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИГ «ЮРИСТ»**

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| ГРИБ<br>Владислав<br>Валерьевич | Член Президиума Ассоциации юристов России, член Общественной палаты РФ, заведующий кафедрой гражданского общества Московского государственного института международных отношений — Университет МИД России, доктор юридических наук, профессор |
|---------------------------------|---|

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА ИГ «ЮРИСТ»**

|                              |  |
|------------------------------|--|
| СТЕПАШИН<br>Сергей Вадимович | Сопредседатель Ассоциации юристов России, Президент Российского книжного союза, член Исполкома Российского футбольного союза, доктор юридических наук, профессор |
|------------------------------|--|

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА / ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА — НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ ЖУРНАЛА**

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| КРАШЕНИННИКОВ<br>Павел Владимирович | Председатель Ассоциации юристов России, председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, председатель Попечительского совета Федерации хоккея России, вице-президент ХК «Металлург» (Магнитогорск), Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, государственный советник юстиции РФ |
|-------------------------------------|---|

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА**

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| БАРИЕВ<br>Марат Мансурович            | Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи, Генеральный секретарь Олимпийского комитета России, вице-президент Всероссийской федерации легкой атлетики, Председатель Олимпийского совета Республики Татарстан, кандидат политических наук   |
| БЛАЖЕЕВ<br>Виктор Владимирович        | Заслуженный юрист Российской Федерации, сопредседатель Ассоциации юристов России, ректор, заведующий кафедрой гражданского процесса МПГУ имени О.Е. Кутафина, президент Спортивного арбитражного суда при Олимпийском комитете России г. Москва, председатель Юридического комитета РФС, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук   |
| БРУСНИКИНА<br>Ольга Александровна     | Председатель Комиссии спортсменов при Олимпийском комитете России, член Комиссии спортсменов Европейского олимпийского комитета (ЕОК), член технического комитета Европейской лиги плавания (LEN), член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, член Исполкома Олимпийского комитета России, член коллегии Минспорта России, вице-президент Федерации синхронного плавания России, трехкратная олимпийская чемпионка по синхронному плаванию, Заслуженный мастер спорта России  |
| БЛЕЕР<br>Александр Николаевич         | Заслуженный тренер России, ректор ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)», член президиума коллегии Министерства спорта Российской Федерации, вице-президент Федерации спортивной борьбы России, вице-президент Федерации самбо России, вице-президент Российского студенческого спортивного союза, доктор педагогических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии образования   |
| ВАСИЛЬЕВ<br>Владимир Абдуалиевич      | Заместитель Председателя Государственной Думы, руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, заместитель председателя Комитета по этике РФС, президент Федерации бокса и кикбоксинга работников МВД России, генерал-полковник полиции, к.м.с. по боксу, кандидат юридических наук   |
| ВИНЕР-УСМАНОВА<br>Ирина Александровна | Президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Международной академии спорта Ирины Винер, Заслуженный тренер РФ, Заслуженный работник физической культуры РФ, доктор педагогических наук, профессор  |
| ЕМЕЛЬЯНЕНКО<br>Федор Владимирович     | Заслуженный мастер спорта по самбо, президент Союза смешанных боевых единоборств «МММ» России, советник Министра спорта Российской Федерации, член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, депутат Белгородской областной думы от ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», четырехкратный чемпион мира по ММА в тяжелом весе по версии «Pride FC», двукратный — по версии «RINGS», двукратный — по версии «WAMMA», четырехкратный чемпион мира и семикратный чемпион России по боевому самбо, мастер спорта международного класса по дзюдо  |
| ЖУКОВ<br>Александр Дмитриевич         | Президент Олимпийского комитета России, первый заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, заместитель председателя Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, заместитель председателя Наблюдательного Совета Российской шахматной федерации, мастер спорта по шахматам   |
| ЖУРОВА<br>Светлана Сергеевна          | Заслуженный мастер спорта России по конькобежному спорту, депутат Государственной Думы, первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по международным делам, член Счетной комиссии Государственной Думы, член президиума Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель попечительского совета фонда «Спорт и достоинство», заместитель председателя Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», вице-президент Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Российская ассоциация спортивных сооружений», олимпийская чемпионка |
| ИВАНОВ<br>Сергей Борисович            | Руководитель Администрации Президента РФ, Почетный Президент Единой лиги ВТБ (баскетбол), Председатель Попечительского совета Российской федерации баскетбола (РФБ), председатель Попечительского совета Баскетбольного клуба «ЦСКА», генерал-полковник, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса  |
| КАБАЕВА<br>Алина Маратовна            | Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по художественной гимнастике, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи (2007–2014 гг.), председатель Совета директоров холдинга «Национальная Медиа Группа», олимпийская чемпионка, двукратная абсолютная чемпионка мира, пятикратная абсолютная чемпионка Европы, шестикратная абсолютная чемпионка России   |
| КАРЕЛИН<br>Александр Александрович    | Герой России, Заслуженный мастер спорта по греко-римской борьбе, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по международным делам, член Высшего совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», действительный член (академик) Петровской академии наук и искусств, действительный член Международной академии интеграции науки и бизнеса, действительный член (академик) Российской академии естественных наук, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, профессор   |
| КЛИНЦЕВИЧ<br>Франц Адамович           | Депутат Государственной Думы, первый заместитель Руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по обороне, член президиума Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель Центрального совета сторонников партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель Российского союза ветеранов Афганистана (РСВА), кандидат психологических наук   |

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| КОЛОБКОВ<br>Павел Анатольевич       | Заместитель Министра спорта РФ, олимпийский чемпион, чемпион мира, мастер спорта международного класса РФ по фехтованию, полковник Вооруженных сил Российской Федерации  |
| КОНОВАЛОВ<br>Александр Владимирович | Министр юстиции Российской Федерации, член Совета Безопасности Российской Федерации, председатель Попечительского совета Ассоциации любителей гребного спорта России, президент Ассоциации студенческого баскетбола, член Президиума Ассоциации юристов России, кандидат юридических наук  |
| КУЗЬМИНОВ<br>Ярослав Иванович       | Ректор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Научный руководитель Института институциональных исследований ВШЭ, заведующий кафедрой институциональной экономики ВШЭ, член Президиума Экономического совета при Президенте Российской Федерации   |
| ЛИВАНОВ<br>Дмитрий Викторович       | Член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, доктор физико-математических наук, профессор   |
| МАКАРОВ<br>Андрей Михайлович        | Председатель Комитета Государственной Думы по финансам, Сопредседатель Комиссии по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, президент Российской шахматной федерации (1994–1998), кандидат юридических наук  |
| МАНЫЛОВ<br>Игорь Евгеньевич         | Начальник ФАУ «Главгосэкспертиза России, председатель Правления Ассоциации юристов России, член Межведомственной комиссии по подготовке и проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи, кандидат юридических наук   |
| МОРОЗОВ<br>Олег Викторович          | Начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике, член президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», вице-президент Московской областной федерации бильярдного спорта, кандидат философских наук, доцент   |
| НАРЫШКИН<br>Сергей Евгеньевич       | Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ, председатель Попечительского совета Всероссийской федерации плавания, председатель Попечительского совета Континентальной хоккейной лиги   |
| НЕВЕРОВ<br>Сергей Иванович          | Заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, секретарь Генсовета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  |
| ПАРШИКОВА<br>Наталья Владимировна   | Статс-секретарь — заместитель Министра спорта Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор, действительный государственный советник РФ 3-го класса  |
| РОДНИНА<br>Ирина Константиновна     | Депутат Государственной Думы, член Президиума Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Всероссийской федерации школьного спорта, трехкратная олимпийская чемпионка, десятикратная чемпионка мира, одиннадцатикратная чемпионка Европы, Заслуженный мастер спорта СССР  |
| САФИН<br>Марат Мубинович            | Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по большому теннису, депутат Государственной Думы, заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, многократный победитель крупных теннисных турниров, вице-первая ракетка мира в одиночном разряде   |
| ТИХОНОВА<br>Катерина Владимировна   | Заслуженный мастер спорта РФ по акробатическому рок-н-роллу, вице-президент Всемирной конфедерации рок-н-ролла по маркетингу и экспансии, директор Фонда «Национальное интеллектуальное развитие» и Центра национального интеллектуального резерва МГУ имени М.В. Ломоносова   |
| ТОЛСТЫХ<br>Николай Александрович    | Президент Российского футбольного союза, член Исполнительного комитета Олимпийского комитета России, мастер спорта СССР по футболу   |
| УСМАНОВ<br>Алишер Бурханович        | Президент Международной федерации фехтования (FIE), президент Европейской конфедерации фехтования, член Совета директоров ФК «Динамо», член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, руководитель ООО «Газпроминвестхолдинг» и группы «Металлоинвест»  |
| ФЕДОРОВ<br>Александр Вячеславович   | Заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, член Правления Ассоциации юристов России, главный редактор журнала «Наркоконтроль», председатель редакционного совета журнала «Человек и Закон», кандидат юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации  |
| ФЕТИСОВ<br>Вячеслав Александрович   | Заслуженный мастер спорта по хоккею с шайбой, Заслуженный тренер России, первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, член Высшего совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», глава Комитета спортсменов Всемирного антидопингового агентства (ВАДА), член Совета учредителей Всемирного антидопингового агентства, председатель Конференции государств-сторон Международной конвенции ЮНЕСКО по борьбе с допингом в спорте, двукратный олимпийский чемпион, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса |

#### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| АЛЕКСЕЕВ<br>Сергей Викторович | профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, Председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, президент Национального объединения спортивных юристов России, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, проректор Академического международного института, судья Спортивного арбитражного суда при ТПП РФ, арбитр Дисциплинарного комитета КХЛ, член Апелляционного комитета Федерации хоккея России, доктор юридических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, Почетный работник науки и техники РФ |
|-------------------------------|---|

#### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

|                             |  |
|-----------------------------|--|
| БАЙРАМОВ<br>Вадим Мурадович | Директор Правового департамента Министерства спорта Российской Федерации, заведующий кафедрой права Российского государственного университета физической культуры, спорта, молодежи и туризма, доктор экономических наук |
|-----------------------------|--|

|  |   |
|--|---|
| БРИЛЛИАНТОВА<br>Александра<br>Михайловна | Начальник Правового управления Олимпийского комитета России, председатель Президиума Спортивной арбитражной палаты, Судья Спортивного арбитражного суда (CAS) (г. Лозанна), судья спортивного арбитражного суда (г. Москва), преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  |
| ВАСИЛЬЕВ<br>Владимир<br>Абдуалиевич      | Председатель Фракции ВВП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель председателя Комитета по этике РФС, генерал-полковник полиции, кандидат юридических наук   |
| ВОЛКОВА<br>Ольга Николаевна              | Декан юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, кандидат юридических наук, член-корреспондент Международной академии информатизации, государственный советник юстиции 2-го класса, Заслуженный юрист Российской Федерации  |
| ВОРОНИН<br>Юрий Викторович               | Руководитель Аппарата Счетной Палаты Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, докторант кафедры трудового права и права социального обеспечения МГЮА имени О.Е. Кутафина, кандидат экономических наук  |
| ВЫХОДЕЦ<br>Игорь Трифанович              | Заместитель начальника Управления организации спортивной медицины Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России), председатель Всероссийской коллегии судей Федерации сумо России, кандидат медицинских наук, доцент  |
| ГОСТЕВ<br>Руслан<br>Георгиевич           | Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, член Счетной комиссии Государственной Думы, вице-президент Союза гандболистов России, действительный член Академии политических наук, Российской экологической академии, член-корреспондент Международной Славянской академии наук, образования, искусств и культуры, доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор   |
| КАРЕЛИН<br>Александр Александрович       | Депутат Государственной Думы, трехкратный олимпийский чемпион, Заслуженный мастер спорта (греко-римская борьба), Герой России, доктор педагогических наук, доцент   |
| КАРЯКИН<br>Владимир Викторович           | Начальник Департамента по обеспечению деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта Управления Администрации Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного Совета Российской Федерации, кандидат юридических наук   |
| КАТКОВ<br>Владимир Юрьевич               | Заместитель председателя Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России — председатель Контрольно-дисциплинарного комитета (КДК) РФС, заместитель начальника отдела социального законодательства Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ, доцент Казанского государственного университета и Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент, Заслуженный юрист Республики Татарстан   |
| ЛЕОНОВ<br>Александр Сергеевич            | Заместитель руководителя аппарата Комитета по труду и социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, государственный советник РФ 1-го класса, кандидат юридических наук   |
| МОИСЕЕВ<br>Алексей Владимирович          | Заместитель министра финансов Российской Федерации  |
| ОВЧИННИКОВА<br>Наталья Александровна     | Руководитель юридической службы Ассоциации лыжных видов спорта России и Федерации фристайла России, член Апелляционного комитета РФС по вопросам лицензирования футбольных клубов в РФ, кандидат юридических наук, преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  |
| ПЕСКОВ<br>Анатолий Николаевич            | Директор Департамента безопасности Российского международного Олимпийского университета, Заместитель Председателя Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Комитета спортивной безопасности и член совета директоров Международной ассоциации спортивного права IASL, автор учебной программы «Спорт и безопасность», кандидат юридических наук, полковник милиции   |
| САЛЫГИН<br>Евгений Николаевич            | Декан Факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук, доцент, Заслуженный юрист Российской Федерации  |
| САРАЕВ<br>Владимир Васильевич            | Заместитель председателя Экспертного совета по физической культуре и спорту Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, советник Президента Континентальной хоккейной лиги по правовым вопросам, руководитель Центра по научному обеспечению уголовно-правового воздействия на преступления в сфере спорта, кандидат юридических наук  |
| УСАНОВ<br>Владимир Евгеньевич            | Ректор АНО ВПО «Академический международный институт», Директор ФГНУ «Институт научной и педагогической информации» Российской академии образования (РАО), доктор юридических наук, профессор, академик РАО, Почетный работник высшего профессионального образования РФ   |
| ЧУБАРОВ<br>Вадим Витальевич              | Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, председатель Спортивного арбитража при ТПП РФ, член Общественной Палаты РФ, член правления Ассоциации юристов России, доктор юридических наук  |
| ЧУЧА<br>Сергей Юрьевич                   | Председатель Арбитражного суда г. Москвы, член Совета Московского отделения Ассоциации юристов России, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор  |
| ШАЛАЕВ<br>Владимир Тимофеевич            | Президент Некоммерческого партнерства «Спортивный клуб «Авангард», хоккейный адвокат, судья спортивного арбитражного суда г. Москва, кандидат юридических наук, мастер спорта СССР по тяжелой атлетике  |
| ШАПОВАЛОВ<br>Андрей Викторович           | Заместитель руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике, заместитель председателя спортивного арбитража при ТПП РФ   |
| ШЕВЧЕНКО<br>Ольга Александровна          | Ответственный секретарь Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения МГЮУ имени О.Е. Кутафина, начальник Управления международного сотрудничества МГЮУ имени О.Е. Кутафина, руководитель нормативно-правового отдела ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва», ответственный секретарь Юридического комитета РФС, член Комитета по статусу игроков РФС, генеральный секретарь и член совета директоров Международной ассоциации спортивного права (IASL), вице-президент по международным отношениям Национального объединения спортивных юристов России, кандидат юридических наук, доцент |

---

# ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СПОРТСМЕНОВ, ЗАВЕРШИВШИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ СПОРТИВНУЮ КАРЬЕРУ. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

АЛЕКСЕЕВ СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ,  
профессор Национального исследовательского  
университета Высшей школы экономики,  
профессор Московского государственного  
юридического университета имени О.Е. Кутафина,  
юридического факультета Академии труда  
и социальных отношений Федерации  
независимых профсоюзов России,  
проректор Академического международного института,  
председатель Комиссии по спортивному праву  
Ассоциации юристов России,  
президент Национального объединения  
спортивных юристов РФ, член Общественного совета  
Министерства спорта Российской Федерации,  
председатель Комиссии по спортивному праву  
Общественного совета Минспорта России,  
главный редактор журналов  
«Спорт: экономика, право, управление»  
и «Право и государство: теория и практика»,  
доктор юридических наук, профессор,  
Почетный работник высшего профессионального  
образования Российской Федерации,  
Почетный работник науки  
и техники Российской Федерации  
sportpravo@gmail.com

МИРОШНИЧЕНКО АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ,  
председатель правления РБОО «Росток7»,  
юрисконсульт ОАО «КАРАТ»,  
член Национального объединения  
спортивных юристов РФ,  
мастер спорта  
info@karatsc.ru

В наше время о проблемах, возникающих у профессиональных спортсменов после завершения карьеры, знает лишь ограниченный круг специалистов. Вместе с тем широко известно, что характер профессиональной деятельности спортсменов сопряжен с высоким травматизмом и риском для здоровья, а также ускоренным снижением общего уровня здоровья в результате получения запредельных физических и психоэмоциональных нагрузок и перегрузок. Возникновение проблем у спортсменов обусловлено тем, что основания масса из бывших высококлассных профессионалов в спорте, отработав в спорте 15 и более лет, не всегда могут «безболезненно» найти себя в «общегражданской жизни» и после завершения карьеры становится «первоклассниками гражданской жизни». Осложняется ситуация «последствиями после спорта», а именно: наличием прогрессирующих профессиональных заболеваний, отсутствием опыта и навыков работы по иным специальностям, психологическим и эмоциональным спадом, вызванным отсутствием четких ориентиров дальнейшего развития. При этом в настоящий момент отсутствует целенаправленная государственная политика в области социальной защиты спортсменов, гарантирующая, дополнительные меры социальной поддержки, такие как: дополнительное обучение (переобучение) с преимущественным трудоустройством в сфере физической культуры и спорта, медицинское обеспечение или льготное исчисление трудового стажа и право на досрочное оформление пенсии по старости. Наличие обозначенных проблем и отсутствие социальной защиты (поддержки) позволяет сделать вывод о том, что после завершения карьеры профессиональные спортсмены — это социально незащищенная профессиональная группа (категория).

**Ключевые слова:** профессиональные спортсмены, завещающие или завершившие карьеру, дополнительные меры социальной поддержки и защиты спортсменов; спортсмены социально незащищенная профессиональная группа; профессиональный стаж спортивной деятельности.

## PROBLEMS OF SOCIAL PROTECTION OF SPORTSMEN WHO HAVE FINISHED THEIR PROFESSIONAL SPORT CAREER. LEGAL ASPECTS

ALEKSEYEV SERGEY V.,  
Professor of the National Research University Higher School  
of Economics, Professor of the Kutafin Moscow State Law  
University (MSAL), Law Faculty of the Academy  
of Labor and Social Relations of the Federation  
of Independent Trade Unions of Russia, Prorector of the  
Academic International Institute, Chairman of the Commission  
for Sport Law of the Association of Lawyers of Russia,  
President of the National Association of Sport Lawyers  
of the Russian Federation, Member of the Public Council  
of the Ministry of Sport of the Russian Federation,  
Chairman of the Commission for Sport Law  
of the Public Council of the Ministry of Sport of Russia,  
Editor-in-Chief of the Journals "Sport: Economics, Law,  
Management" and "Law and State: Theory and Practice",  
Doctor of Law, Professor, Honored Worker  
of Higher Professional Education of the Russian Federation,  
Honored Worker of Science and Technology  
of the Russian Federation

MIROSHNICHENKO ALEKSANDR V.,  
Chairman of the Management Board of RCPO  
(Regional Charity Public Organization) "Rostok7",  
Legal Councilor of OJSC "KARAT",  
Member of the National Association of Sport Lawyers  
of the Russian Federation, Master of Sport

Nowadays just a limited circle of specialists aware of problems encountered by professional athletes after the completion of a career. However it is widely known that the nature of athletes' professional activities is associated with high injury and health risks as well as the rapid decline in the general level of health as a result of exorbitant physical and psycho-emotional stress and overload. The problems occur in athletes due to the fact that the main share of the former high-class sport professionals, having worked in the sport for 15 years or more, cannot always find them-selves «painlessly» in «general civil life» and after the completion of a career, become the «first-graders in civilian life». The situation is complicated by «after sport consequences», namely: having of progressive occupational diseases, no experience and skills for other jobs, psychological and emotional downturn caused by lack of clear guidelines for further development. At the same time there is currently no targeted state policy in the field of athletes social protection, which might ensure additional social support measures, such as: additional education (re-education) with primary employment in the sphere of physical culture and sports, health care or preferential calculation of seniority and the right to early registration of old-age pension. The existence of the identified problems and lack of social protection (support) leads to the conclusion that after the completion of a career professional athletes are socially unprotected professional group (category).

**Key words:** professional athletes finishing or finished their careers, additional measures of social support and protection of athletes; socially unprotected professional group; social protection of professional athletes, professional work (sports) experience.

### Актуальность

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI вв., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

Развитие физической культуры и спорта немислимо без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений, складывающихся в данной сфере, оно формирует и совершенствует эти отношения<sup>1</sup>.

Одной из актуальных проблем современного спорта является проблема социальной защиты спортсменов, завершивших профессиональную спортивную карьеру.

В рыночной экономике стержневой социально-экономической и политической проблемой является то, что, с одной стороны, социальная защита представляет собой систему государственной политики по обеспечению человеку его прав и гарантий обеспечения должного уровня жизни, с другой, — предполагается ставка на личную ответственность каждого за свое благосостояние. Эта проблема весьма актуальна именно для России, как страны рыночной экономики, в которой отсутствует необходимая законодательная система социальной защиты как отдельной личности, так и различных социально-профессиональных групп. На таком фоне особого внимания при разработке проблематики социальной защиты требуют к себе те со-

<sup>1</sup> См.: Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016; Алексеев С.В. Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016; Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016; Алексеев С.В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013, 2014, 2015; Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в

спорте: учебник для вузов. М.: Советский спорт, 2013; Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015, 2016; Алексеев С.В. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015; Алексеев С.В. Футбольное право: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015.

циально-профессиональные группы, трудовая деятельность которых в столь недавнее время не имела статуса законодательно признанной, вследствие чего эти группы, по сути дела, были лишены социальной защиты. К ним относились «спортсмены» — «спортсмены-любители». Ибо официально признавалось, что их спортивная деятельность происходит в сфере досуга, а трудовая, профессиональная деятельность протекает якобы вне сферы спорта, т.к. они, помимо прочего, «учатся», «работают на заводах» и т.д. Даже сама система правовой фиксации их профессионального статуса на первых порах маскировалась термином «спортсмен-инструктор», как будто действующий и отдающий силы системе «большого» спорта человек занимается неполноценной в социальном плане деятельностью и тем самым, в случае признания его «только» спортсменом, претендует на явно незащищенные социальные блага. При этом обращаем внимание на некоторые особенности спортивной профессиональной деятельности и завершения спортивной карьеры, которые в рамках настоящей статьи требуют особого внимания.

Во-первых, спортсмен не использует в полной мере свои возможности становления и реализации себя как личности в период спортивной деятельности, наиболее благоприятный для социализации и овладения социальной ролью, перспективной для своей жизнедеятельности в последующие периоды жизни. Во-вторых, спортивная профессиональная деятельность предполагает обязательную «смену социальной роли» по завершении спортивной карьеры, причем в том возрасте, когда для лиц, занятых карьерой в других видах профессиональной деятельности, наступает пора расцвета и «пожинания» плодов профессиональной подготовки. И хотя очевидно, что характер профессиональной деятельности спортсменов сопряжен с высоким травматизмом и риском для здоровья и при окончании профессиональной карьеры происходит общее снижение трудоспособности, а также проявляются физиологические изменения организма, ускоряющие процесс старения, реальных мер социальной поддержки и защиты данной профессиональной группы в настоящее время нет.

Об отсутствии должных мер социальной защиты и о проблемах, возникающих у спортсмена после профессионального спорта, Олимпийская чемпионка Брусникина О.А. и доктор юридических наук Алексеев С.В. в своей статье указали следующее: «в настоящее время отсутствуют... отдельные правовые нормы и меры, направленные на социальную защиту выдающихся российских спортсменов, в том числе покидающих большой спорт, а также действующие общепрофессиональные программные документы в области физической культуры и спорта имеют направленность адресной помощи...»: «...нет комплексной программно-нормативной базы, которая реально гарантировала спортсменам реальные права на социальную защиту...»; «...отсутствует система профессиональной переподготовки и медицинского обеспечения спортсменов высокого класса, оканчивающих спортивную карьеру, отсутствует достаточное финансирование мер социальной поддержки спортсменов, имеются недостатки в вопросах пенсионного обеспечения...»<sup>2</sup>.

Обозначенные проблемы актуальны и по сей день. В целом следует согласиться с вышеприведенными замечаниями и предложениями. При этом обращает внимание то, что «Российская Федерация — это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»<sup>3</sup>. На основании ст. 39 Конституции РФ каждому гарантирует-

ся социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Несмотря на то, что Конституцией РФ гарантировано право на получение каждым социального обеспечения и создано много социальных служб, не все профессиональные группы являются защищенными в социальном плане. При этом существующие гарантии и меры социальной защиты в основном направлены на поддержку **выдающихся спортсменов современности** и не отвечают в полной мере интересам и запросам общей массы спортсменов. Поддержка исключительно выдающихся спортсменов приводит к тому, что в настоящий момент необоснованно исключены из законодательного реагирования иные профессиональные спортсмены, которые не добились выдающихся успехов, но их вклад в становление и развитие выдающихся высших достижений спорта и выдающихся спортсменов несправедливо недооценен. На основании чего спортсменов, завершающих или уже завершивших профессиональную карьеру, можно смело причислить к **социально незащищенной профессиональной группе (категории)**.

В целях более подробного рассмотрения проблем спортсменов предлагаем провести критический анализ действующего законодательства. Для чего сначала предлагается обратиться к таким понятиям как «профессиональный спорт» и «спортсмен».

В соответствии с п. 11 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 1 мая 2016 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон о спорте) «профессиональный спорт — это часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату. «Спортсмен — это физическое лицо, занимающееся выбранным видом или видами спорта и выступающее на спортивных соревнованиях, а спортсмен высокого класса — лицо, имеющее спортивное звание и выступающее на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов»<sup>4</sup>. При этом необходимо отметить, что согласно нормам трудового законодательства России спортсменами являются лица, «трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта (далее — спортсмены) в избранном виде спорта»<sup>5</sup>. Обобщая вышеуказанное, можно вывести общую формулировку: «спортсмен это — лицо, имеющее спортивное звание, осуществляющее профессиональную трудовую деятельность по избранному виду спорта за вознаграждение (заработную плату)».

В ст. 24 Закона о спорте закреплён перечень прав спортсмена. Однако в данной статье отсутствует право на получение спортсменом после завершения карьеры дополнительных социальных мер поддержки. При этом в ранее действовавшем Законе Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» (утратил силу с 6 мая 1999 г.) содержался раздел № 5. В соответствии с п. 2. ст. 37 указанного раздела закона «Государственные органы управления физической культурой и спортом, организации (объединения) физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, предприятия, учреждения и организации, заключившие договор (контракт)

<sup>2</sup> Брусникина О.А., Алексеев С.В. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения // Спорт: экономика, право, управление». 2011. № 3. С. 5-12.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>4</sup> Пункты 22 и 23 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 23 июля 2013 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

<sup>5</sup> Статья 348.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

со спортсменом, выступавшим в составе сборной команды Российской Федерации или команды мастеров по игровым видам спорта не менее пяти лет, обязаны обеспечивать охрану его здоровья, его социальное и медицинское страхование, трудоустройство по окончании спортивной деятельности»<sup>6</sup>. Однако в ходе реформации законодательства о спорте указанные социальные гарантии в действующий Закон о спорте включены не были. А иных специальных норм, гарантирующих спортсменам, завершающим профессиональную карьеру, дополнительные меры социальной поддержки, данный закон в настоящее время не содержит. Вместе с тем, ст. 2 действующего Закона о спорте содержит 31 определение субъектов и объектов профессиональной спортивной деятельности. Удивительно, но Закон о спорте не содержит ни прежних положений о мерах социальной поддержки, ни иных мер социальной защиты. В результате отсутствия законодательно закрепленных социальных гарантий и мер поддержки даже на уровне понятий практически потерявший во время спортивной деятельности здоровье спортсмен вправе рассчитывать только на те средства, что сумеет заработать во время спорта. Возникает вопрос: что это, упущение со стороны законодателя и надежда последнего на то, что профессиональный спортсмен в течение карьеры сможет заработать достаточное количество средств и создать из материальных благ себе «подушку безопасности» и тем самым обеспечить себе условия для безболезненного вхождения в «гражданскую жизнь»?

Рассматривая данную проблему и пытаясь ответить на поставленный вопрос, целесообразно обратиться к перечню прав, предоставляемых спортсмену в соответствии с действующим трудовым законодательством. Трудовой кодекс Российской Федерации устанавливает особенности регулирования труда спортсменов и тренеров и «...регулирует трудовые отношения с работниками, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям»<sup>7</sup>. Трудовые отношения между спортсменом и иными субъектами спортивной деятельности возникают на основании трудового договора. Трудовой договор, как правило, заключается с субъектом спортивной деятельности, а именно спортивным клубом. «Спортивным клубом являются юридическое лицо, осуществляющее тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность»<sup>8</sup>. Стоит отметить и то, что лицами, напрямую заинтересованными в развитии спорта и спорта высших достижений, являются общероссийские спортивные федерации, которые осуществляют общее руководство и координацию спортом и согласно закону должны «...обеспечивать развитие соответствующих видов спорта в Российской Федерации; обеспечивать формирование и подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта»<sup>9</sup> и несут прочие установленные законом обязанности. Соответственно спортивный клуб и/или федерация по виду спорта являются либо могут являться работодателями спортсмена.

Особенности заключения трудовых договоров со спортсменами закреплены в ст. 348.2 ТК РФ. В соответствии с указанной статьей, помимо условий, установленных ч. 2 ст. 57

Трудового кодекса, обязательным для включения в трудовой договор со спортсменом является большой по содержанию список обязанностей работодателя. Казалось бы, логично, что именно в данной норме должны быть закреплены обязанности работодателя (спортивного клуба) о предоставлении дополнительной социальной защиты спортсмену после окончания им профессиональной карьеры. Однако таких положений ст. 348.2 ТК РФ не содержит. В связи с чем при заключении трудового договора работодатель выполняет лишь обязательные для него требования ТК РФ и Закона о спорте об обязательном пенсионном, медицинском и/или социальном страховании, в основном направленные на случай получения спортсменом травмы, в том числе несовместимой с продолжением профессиональной деятельности.

Вместе с тем последний абзац ст. 348.10 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает, что «коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами могут предусматриваться условия о дополнительных гарантиях и компенсациях спортсменам». То есть при заключении трудового договора работник (спортсмен) и работодатель (спортивный клуб) могут включить в трудовой договор дополнительные условия, например о: «дополнительном медицинском обеспечении; ... оплате работодателем обучения спортсмена в организациях осуществляющих образовательную деятельность»<sup>10</sup>. Наличие в законе данных положений может ввести читателя в заблуждение. Дело в том, что рассматриваемая норма не содержит прямых обязанностей работодателя включать в трудовой договор установленные в ней дополнительные гарантии или меры поддержки, так как данная норма носит **диспозитивный характер**.

Рассматривая во взаимосвязи положения Закона о спорте и Трудового кодекса РФ, получается, что законом предусмотрен достаточно «впечатляющий» набор прав спортсмена, но реальных гарантий и тем более эффективной и целенаправленной социальной защиты законом не установлено. В результате отсутствия в действующем законодательстве норм, обязывающих работодателя (спортивный клуб, общероссийскую федерацию) включать в трудовой договор со спортсменом условия о дополнительных мерах социальной поддержки, в трудовой договор включаются только императивные нормы закона (ст. 57, 348.2, 348.10 ТК РФ.), лишь не ухудшающие положение работника, но не более того. Этому способствует и то обстоятельство, что работодатель не заинтересован в увеличении и несении дополнительных расходов, особенно тогда, когда на момент заключения договора «*профессиональный стаж спортивной деятельности*» спортсмена составляет 15 и более лет, и он практически находится на стадии завершения карьеры. Именно поэтому среди спортсменов бытует мнение, что после получения травмы и/или завершения карьеры в силу возраста спортсмен становится «отработанным материалом».

Подводя итог рассмотренных выше положений и нормативно-правовых актов, можно сделать неутешительный вывод: профессиональные спортсмены, трудовой стаж спортивной деятельности которых составляет 15 и более лет, — *социально незащищенная профессиональная группа (категория)*.

Справедливости ради необходимо сказать, что за последние годы в области социальной защиты спортсменов сделаны определенные шаги. Например, Указами Президента РФ учреждены дополнительные стипендии. Однако порядок определения лиц, которые могут получить стипендию, загроможден дополнительными условиями. Так, для назначения стипендии образуется комиссия Министерства спорта, туризма и молодежной политики Россий-

<sup>6</sup> Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» (утратил силу с 6 мая 1999 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 22. Ст. 784.

<sup>7</sup> Глава 54.1. Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>8</sup> Статья 19 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 1 мая 2016 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

<sup>9</sup> Там же. Ст. 16.

<sup>10</sup> Статья 348.10 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.



ской Федерации (далее — комиссия). Список кандидатов на получение стипендий, стипендии и кандидаты назначаются и утверждаются приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации на основании решения (рекомендаций) комиссии. Выплата стипендий осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете **на соответствующий финансовый год, и выплачиваются в течение одного года.** Следовательно, на следующий год стипендиаты так же должны быть поданы (прописаны) в числе кандидатов на получение стипендии и утверждены Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации заново. При этом существует вероятность, что стипендия может быть и не назначена, если в бюджете не будет предусмотрено на это средств. Также в качестве примеров мер якобы реальной дополнительной поддержки чиновники часто ссылаются на положения ст. 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой спортсмены имеют «право на обучение и прием без вступительных испытаний за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета»<sup>11</sup>. А также на положения подп. 3 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г.) «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ», на основании которой предусмотрены меры «дополнительного материального обеспечения».

К сожалению, указанные нормативно-правовые акты, включая Указы Президента РФ, устанавливают гарантии и привилегии исключительно для чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, а также лиц, занявших первое место на первенстве мира или Европы по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, то есть для «выдающихся спортсменов современности». При этом существующие гарантии и привилегии не способствуют реальной социальной поддержке основной массы профессиональных спортсменов, трудовой стаж профессиональной деятельности которых, на момент завершения спортивной карьеры, составляет 15 и более лет. Особенно остро стоит проблема в командных (игровых) видах спорта. Также следует отметить что, установленное ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на получение бесплатного обучения практически не реализуемо, о чем более подробно будет изложено в *следующих статьях*.

Вместе с тем несоответствия Трудового кодекса РФ, Закона об образовании, о дополнительном социальном обеспечении или Закона о спорте реалиям и запросам времени и нуждам спортсменов иногда компенсируются на региональном уровне. Согласно ст. 113 Закона Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» «право на дополнительную меру социальной поддержки по финансированию расходов на дополнительное профессиональное образование по образовательным программам высшего профессионального образования и (или) послевузовского профессионального образования в целях приобретения спортсменами спортивных или неспортивных специальностей, в том числе и после окончания спортивной карьеры, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга имеют **спортсмены, входящие в состав сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта и имеющие место жительства в Санкт-Петербурге**». Весьма примечательно, что данной нормой закона не «отсекаются» **иные спортсмены, входившие в состав сборных команд Российской Федерации либо Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга**, проживающие на территории данных субъектов федерации.

<sup>11</sup> Статья 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 2 марта 2016 г.) «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

К сожалению, это — всего лишь эпизоды и скорее исключение из правил. И хотя «в апреле 2012 г. Минспорттуризмом России одобрена Система мер по социальной защите спортсменов, тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта, в том числе путем усиления адресной социальной помощи выдающимся российским спортсменам, закончившим спортивную карьеру»<sup>12</sup>, реальных гарантий и дополнительных мер социальной поддержки для всех спортсменов не предусмотрено. Вследствие чего основная масса профессиональных спортсменов (особенно в игровых видах спорта), завершившая карьеру, остается социально незащищенной группой. Отсутствие у спортсмена, завершающего карьеру, гарантированных государством прав на получение *дополнительных мер социальной поддержки и защиты, а также установленных законом обязанностей работодателя* включать в трудовые договоры со спортсменом условия об оплате обучения, дополнительном социальном или медицинском обслуживании и т.п., а у спортсмена права требовать от работодателя такого включения и обеспечения таких мер зачастую толкает «в объятия криминалитета», приводит к потере времени, «маргинализации» и трагичному исходу.

#### **Заключение**

Подводя итоги выше рассмотренной проблемы, можно сделать следующие выводы.

Проблема социальной защиты спортсменов в законодательном, научном и практическом плане еще далека от своего решения. Существующие законодательные меры и гарантии не носят комплексный характер, а имеют адресную поддержку и в основном направлены на оказание помощи выдающимся спортсменам современности. Что исключает из законодательного регулирования основную массу спортсменов, особенно в игровых видах спорта. При этом реальных гарантий получения дополнительного обучения, пенсионного или медицинского обеспечения, льготного исчисления трудового стажа нет. Также отсутствуют гарантии преимущественного трудоустройства после окончания карьеры в сфере физической культуры и спорта, а также получения специальной психологической, правовой и иной поддержки. В связи с чем профессиональные спортсмены после завершения карьеры являются «социально незащищенной группой (категорией)».

«Возрастающая социальная значимость спорта высших достижений в решении социокультурных проблем российского общества диктует необходимость разработки реального комплекса мер государственной поддержки спортсменов. Без изменения действующего законодательства и внесения в трудовое и иное законодательство положений, устанавливающих обязанность работодателя включать в трудовые договоры со спортсменами, общий стаж трудовой деятельности которых превышает 10 лет, условия об обеспечении дополнительными мерами социальной поддержки, профессиональные спортсмены так и останутся социально незащищенными. При этом их социальная адаптация после завершения карьеры может затянуться или завершиться трагично. Вместе с тем при разработке таких гарантий и мер следует четко понимать, что вопросы социальной защищенности спортсменов предполагают внимание к их проблемам в течение всей спортивной карьеры. Комплекс мер социальной защиты должен предполагать не столько материальное обеспечение, сколько учет этого фактора в сочетании с иными мерами по обеспечению со-

<sup>12</sup> Алексеев С.В. Правовые аспекты личного страхования в спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 2. С. 5–11.

циального благополучия в целом»<sup>13</sup>. Для чего предлагаем рассмотреть возможность включения в законодательное регулирование таких понятий, как: «профессиональные спортсмены, завещающие карьеру», «дополнительные меры социальной поддержки и защиты спортсменов»; «профессиональный стаж спортивной деятельности»; «социальная защита профессиональных спортсменов», или «профессиональный трудовой (спортивный) стаж»; «льготное исчисление трудового (спортивного) стажа». А также дать этим понятиям соответствующую экспертную оценку и дальнейшее юридическое закрепление, что в целом будет гарантировать всем профессиональным спортсменам, профессиональный трудовой (спортивный) стаж которых на момент завершения карьеры составляет 15 и более лет, получение гарантированной государством, реальной социальной защиты и поддержки.

При этом для усовершенствования управления институтом социальной защиты спортсмена целесообразна перестройка социологической работы в сфере спорта, чему, по нашему мнению, может способствовать создание и организация централизованно управляемой системы социологических исследований и специальной отраслевой социологической службы.

<sup>13</sup> Мирошниченко А.В. Менеджмент социальных отношений в спорте: выпускная квалификационная работа слушателя РАНХ и ГС при Президенте РФ. 2014.

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 2 марта 2016 г.) «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.
3. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 1 мая 2016 г.) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
4. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» (утратил силу с 6 мая 1999 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 22. Ст. 784.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
6. Алексеев С.В. Правовые аспекты личного страхования в спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 2.
7. Брусникина О.А., Алексеев С.В. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 3.
8. Мирошниченко А.В. Менеджмент социальных отношений в спорте: выпускная квалификационная работа слушателя РАНХ и ГС при Президенте РФ. 2014.
9. СПС «КонсультантПлюс».

## СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СПОРТСМЕНАМ – ГЕРОЯМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВАННЕР ВЛАДИСЛАВ ПЕТРОВИЧ,  
аспирант кафедры трудового права  
Академии труда и социальных отношений,  
вице-президент Национального объединения  
спортивных юристов Российской Федерации,  
член Комиссии по спортивному праву Общественного совета  
Министерства спорта Российской Федерации  
vvp1@list.ru

В статье рассматриваются федеральные и региональные социальные льготы, предоставляемые спортсменам, которым присвоена высшая государственная награда Российской Федерации — звание Героя Российской Федерации. Предлагается предоставление дополнительных социальных льгот для Героев Российской Федерации.

**Ключевые слова:** право социального обеспечения, социальные льготы, спортсмены, обеспечение спортсменов социальными льготами, Герои Российской Федерации, государственные награды Российской Федерации.

### SOCIAL BENEFITS PROVIDED TO SPORTSMEN – HEROES OF THE RUSSIAN FEDERATION

VANNER VLADISLAV P.,  
Postgraduate Student of the Labor Law Department  
of the Educational Institution of Trade Unions  
of Higher Education Academy of Labor and Social Relations,  
Vice-President of the National Association  
of Sport Lawyers of the Russian Federation,  
Member of the Commission for Sport Law of the Public Council  
of the Ministry of Sport of the Russian Federation

The article deals with the federal and regional social benefits provided to athletes, who were awarded the highest state award of the Russian Federation - the title of Hero of the Russian Federation. It is proposed to provide additional social benefits to Heroes of the Russian Federation.

**Key words:** Social Security Law, social benefits, athletes, provision of social benefits to athletes, Heroes of the Russian Federation, state awards of the Russian Federation.

За последние десятилетия существенно увеличилась роль государства в развитии и укреплении российского спорта, в том числе спорта высших достижений и профессионального спорта. Успешные выступления российских спортсменов высоко отмечаются на самом высоком государственном уровне.

На протяжении всей своей спортивной карьеры спортсмены удостоиваются различных спортивных званий и наград.

Отмечая значение побед российских спортсменов, государство не забывает поощрять спортсменов государственными наградами Российской Федерации (далее — государственные награды).

Как отмечает Алексеев С.В., социальное обеспечение российских спортсменов является «одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта»<sup>1</sup>. Следует также подчеркнуть, что в юридической литературе вопросы социального обеспечения российских спортсменов широко не исследовались.

В этой связи представляется интересным рассмотреть вопрос о предоставлении социальных льгот и преференций для спортсменов, которые награждены государственными наградами, поскольку награжденные соответствующими наградами спортсмены не всегда в полной мере располагают, какими социальными льготами они вправе пользоваться.

В этой связи интересной видится позиция Пашковой Г.Г., которая в своем исследовании отмечает, что «существующая неоднородность правовой базы, устанавливающей право на получение льгот, также является одной из проблем права социального обеспечения из-за нечеткости изложения статей, встречающихся противоречий»<sup>2</sup>.

В соответствии с п. «с» ст. 71 Конституции Российской Федерации<sup>3</sup> государственные награды относятся к исключительному ведению Российской Федерации. Президент Российской Федерации осуществляет награждение государственными наградами (п. «б» ст. 89 Конституции Российской Федерации).

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый федеральный закон, который регулирует сферу государственных наград.

Однако, как справедливо отмечает Кокурина О.Ю., «важным этапом становления современной наградной системы стало издание Указа Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099<sup>4</sup> (далее — Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099), утвердившего действующее в настоящее время Положение о государственных наградах Российской Федерации, уточняющее и развивающее комплекс правовых норм, регулирующих сферу государственных наград и почетных званий»<sup>5</sup>.

При этом регулирование системы государственных наград в основной своей части осуществляется указами главы государства и не может рассматриваться как нарушение положений ст. 76 Конституции Российской Федерации, так как «само по себе отнесение того или иного вопроса к ведению Российской Федерации (ст. 71 Конституции Российской Федерации) не означает невозможности его урегулирования иными, помимо закона, нормативными актами, кроме случаев, когда сама Конституция Российской Федерации исключает это, требуя для решения конкретного вопроса принятия именно федерального конституционного либо федерального закона»<sup>6</sup>.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 устанавливается, что одним из высших званий Российской Федерации, которое входит в государственную наградную систему Российской Федерации, является звание Героя Российской Федерации.

Звание Героя Российской Федерации (далее — звание Героя России) в соответствии с Положением о звании Героя Российской Федерации, утвержденного Законом Российской Федерации «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия — медали «Золотая Звезда»<sup>7</sup>, присваивается за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением героического подвига.

Стоит отметить, что до принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 среди спортсменов в разные годы званием Героя России награждались:

— подполковник Соколов Сергей Александрович — летчик-спортсмен Российской оборонной спортивно-технической организации<sup>8</sup>;

— Карелин Александр Александрович — многократный чемпион Европы и мира, трехкратный Олимпийский чемпион по греко-римской борьбе в тяжелой весовой категории, заслуженный мастер спорта Российской Федерации<sup>9</sup>;

— Егорова Любовь Ивановна — многократная чемпионка мира и Олимпийских игр по лыжным гонкам, заслуженный мастер спорта<sup>10</sup>;

— Лазутина Лариса Евгеньевна — многократная чемпионка мира и Олимпийских игр по лыжным гонкам, заслуженный мастер спорта<sup>11</sup>.

<sup>1</sup> Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник для студентов вузов / под ред. докт. юрид. наук., проф. П.В. Крашенинникова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013. С. 247.

<sup>2</sup> Пашкова Г.Г. Льготы в праве социального обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2004. С. 5.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. 4 авг. Ст. 4398.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. № 1099 (ред. от 30 декабря 2015 г.) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 37. 13 сент. Ст. 4643.

<sup>5</sup> Кокурина О.Ю. Федеральное законодательство в наградной сфере Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 30.

<sup>6</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 6. 8 февр. Ст. 866.

<sup>7</sup> Закон РФ от 20 марта 1992 г. № 2553-1 «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия — медали «Золотая Звезда» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 14. 2 апр. Ст. 719.

<sup>8</sup> Указ Президента РФ от 13 марта 1995 г. № 265 «О присвоении звания Героя Российской Федерации подполковнику Соколову С.А.» // СЗ РФ. 1995. № 12. 20 марта. Ст. 1040.

<sup>9</sup> Указ Президента РФ от 26 августа 1996 г. № 1262 «О награждении государственными наградами Российской Федерации наиболее отличившихся спортсменов и работников спортивных организаций по итогам Игр XXVI Олимпиады 1996 года» // СЗ РФ. 1996. № 36. 2 сент. Ст. 4217.

<sup>10</sup> Указ Президента РФ от 22 апреля 1994 г. № 806 «О присвоении звания Героя Российской Федерации Егоровой Л.И.» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 17. 25 апр. Ст. 1430.

<sup>11</sup> Указ Президента РФ от 27 февраля 1998 г. № 206 «О награждении государственными наградами Российской Федерации спортсменов, тренеров, работников физической культуры и спорта по итогам XVIII зимних Олимпийских игр 1998 года» // СЗ РФ. 1998. № 10. 9 марта. Ст. 1165.

Небольшое число награжденных российских спортсменов столь высокой государственной наградой — званием Героя России лишний раз свидетельствует о тех заслугах перед государством и российским народом и поистине связанных с геройскими подвигами.

За выдающие спортивные достижения и проявленные при этом подвиги спортсмены Республики Беларусь, спортсмены и тренеры Украины также награждались высшими государственными наградами своих стран.

В Республике Беларусь за высокое профессиональное мастерство и исключительные спортивные достижения высшая государственная награда «Герой Беларуси» была присвоена биатлонистке Домрачевой Дарье Владимировне — спортсмену-инструктору национальной команды Республики Беларусь, завоевавшей на XXII Олимпийских зимних играх в городе Сочи три олимпийские медали<sup>12</sup>.

Среди спортсменов Украины звание «Герой Украины» присваивалось:

— в 2001 году Бубке Сергею Назаровичу — Олимпийскому чемпиону, многократному чемпиону и рекордсмену мира в прыжках с шестом, члену исполкома Международного олимпийского комитета<sup>13</sup>;

— в 2004 году Клочковой Яне Александровне — многократной Олимпийской чемпионке по плаванию<sup>14</sup>, Смирнову Виктору Сергеевичу — многократному чемпиону и призеру Паралимпийских игр по плаванию<sup>15</sup>, Шевченко Андрею Николаевичу — Заслуженному мастеру спорта Украины, лучшему футболисту Европы 2004 года<sup>16</sup>;

— в 2006 году Юрковской Елене Юрьевне — многократной чемпионке и призерше Паралимпийских игр по биатлону и лыжным гонкам, лучшей спортсменке IX зимних Паралимпийских игр в Турине<sup>17</sup>.

Звание «Герой Украины» присваивалось и тренеру — Дерюгиной Альбине Николаевне — старшему тренеру, директору спортивной детско-юношеской школы олимпийского резерва по художественной гимнастике<sup>18</sup>.

При этом социальные льготы, предоставляемые Героям Белоруссии и Героям Украины, устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами этих стран<sup>19</sup>.

<sup>12</sup> Указ Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь ад 17 февраля 2014 г. № 66 «Аб прысваенні Д.У.Домрачэвай звання «Герой Беларусі» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12551&p0=P31400066&p1=1&p5=0>

<sup>13</sup> Указ Президента України від 4 февраля 2001 г. № 72/2001 «Про присвоєння звання Герой України». URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/72/2001>

<sup>14</sup> Указ Президента України від 18 августа 2004 г. № 916/2004 «Про присвоєння Я. Клочковій звання Герой України». URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/916/2004>

<sup>15</sup> Указ Президента України від 19 октября 2004 г. № 1259/2004 «Про присвоєння В. Смирнову звання Герой України». URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1259/2004>

<sup>16</sup> Указ Президента України від 31 декабря 2004 г. № 1591/2004 «Про присвоєння А. Шевченку звання Герой України». URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1591/2004>

<sup>17</sup> Указ Президента України від 3 апреля 2006 г. № 287/2006 «Про присвоєння О. Юрковській звання Герой України». URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/287/2006>

<sup>18</sup> Указ Президента України від 15 марта 2002 г. № 256/2002 «Про присвоєння звання Герой України». URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/256/2002>

<sup>19</sup> Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3599-XII (ред. от 5 января 2016 г.) «О статусе Героев Беларуси, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы». URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1863](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1863); Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З (ред. от 1 января 2015 г.) «О государственных социальных льготах, правах и

Изучив примеры присвоения спортсменам звания Героя России, нам хотелось бы подробнее остановиться на рассмотрении вопроса предоставления им социальных льгот. В связи с этим встает вопрос, что следует понимать под понятием льгота, социальная льгота.

Так, по мнению профессора Захарова М.Л., профессора Тучковой Э.Г., «льгота в обычном понимании — это преимущество в чем-то, перед кем-то, при этом социальная льгота — это льгота для соответствующих категорий граждан, выделенных по определенным признакам, которые дают основания для их дополнительной социальной защиты»<sup>20</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальные льготы — это установленные в законодательстве преференции<sup>21</sup>, предоставляющие гражданам, получающим такие льготы, дополнительную социальную защиту.

Социальные льготы, предусмотренные для граждан (в том числе спортсменов), которые награждены званием Героя России, регулируются отдельными нормативными правовыми актами.

Перечень основных социальных льгот и преференций для Героев Российской Федерации (далее — Герои России) определяется Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»<sup>22</sup> (далее — Закон «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы») и представляет собой целую систему социальных льгот как для самих Героев России, так и отдельные льготы для членов их семей.

В этой связи, представляется, что всю систему социальных льгот и преференций, предоставляемых Героям России, в том числе и спортсменам — Героям России, можно классифицировать следующим образом:

#### 1. Гражданские и общественные льготы и преференции:

— Героям России предоставляется право на первоочередной прием у руководителей и иных должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления;

— общественным благотворительным организациям, которые созданы Героями России (и состоящие только из Героев России), для эффективного исполнения своих обязанностей, осуществления своих прав, решения вопросов социальной защиты и других уставных целей и задач, которые не связаны с коммерческой деятельностью (далее — организации), предоставляются налоговые и другие льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

— названные организации за счет средств федерального бюджета также имеют право на получение оборудованных телефонной связью помещений для осуществления своей уставной деятельности. При этом организации освобождаются от оплаты эксплуатации указанных поме-

гарантиях для отдельных категорий граждан». URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=17547](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=17547); Закон від 16 декабря 1993 г. № 3721-XII «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні». URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3721-12/conv>

<sup>20</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М.: БЕК, 2002. С. 475.

<sup>21</sup> В толковом словаре Ушакова Д.Н. «преференция (от латинского *praefero* — предпочитаю) (спец.) — предпочтение, предоставляемое кому-нибудь, особые условия пользования чем-нибудь. Экономические преференции» // Толковый словарь Ушакова онлайн. URL: <http://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=56610>

<sup>22</sup> Закон РФ от 15 января 1993 г. № 4301-1 (ред. от 2 июля 2013 г., с изм. от 14 декабря 2015 г.) «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» // Российская газета. 1993. № 27. 10 фев.

щений и коммунальных услуг. Компенсация расходов на оплату пользования телефоном осуществляется в полном объеме и определяется соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации<sup>23</sup>.

Видится, что в связи со стремительным развитием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сеть «Интернет»), законодателю можно рассмотреть вопрос о предоставлении названным организациям права на внеочередное подключение к сети «Интернет», а также о предоставлении им в полном объеме ежемесячной денежной компенсации за пользование абонентской сетью «Интернет».

## 2. Льготы для Героев России и отдельные льготы для членов их семей:

### а) Льготы по пенсионному обеспечению

Для Героев России предусматривается повышение всех видов пенсий по старости, за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца в размере, который предусмотрен пенсионным законодательством Российской Федерации. Спортсмены, удостоенные звания Героя России, также проходили военную службу<sup>24</sup> или службу в органах внутренних дел<sup>25</sup>. В связи с этим в соответствии со ст. 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1<sup>26</sup> для Героев России, которые получают пенсию за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца предусматривается повешение пенсии на 100 процентов размера пенсии. Таким образом, спортсмены — Герои России, которые получают вышеназванные виды пенсий, имеют право на получение повышенного размера пенсии.

### б) Льготы в области налогообложения

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая)<sup>27</sup> (далее — НК РФ) для Героев России предусматриваются следующие льготы:

— стандартный налоговый вычет, предусмотренный абз. 2 подп. 2 п. 1 ст. 218 НК РФ;

— освобождение от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, арбитражными судами, мировыми судьями, Верховным Судом Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, при обращении в органы и (или) к должностным лицам, которые совершают нотариальные действия, и в органы, которые осуществляют государственную регистрацию актов гражданского состояния (подп. 1 п. 1 ст. 333.25 НК РФ).

<sup>23</sup> Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2005 г. № 705 (ред. от 25 марта 2013 г.) «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату пользования домашним телефоном Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, вдовам (вдовцам) и родителям указанных граждан в случае их смерти (гибели) и оплату пользования телефоном общественным благотворительным объединениям (организациям), создаваемым Героями Советского Союза, Героями Российской Федерации и полными кавалерами ордена Славы» // СЗ РФ. 2005. № 49. 5 дек. Ст. 5223.

<sup>24</sup> URL: [http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero\\_id=2493](http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero_id=2493);  
URL: [http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero\\_id=3636](http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero_id=3636);  
URL: [http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero\\_id=3070](http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero_id=3070)

<sup>25</sup> URL: [http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero\\_id=3705](http://www.warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero_id=3705)

<sup>26</sup> Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 4 ноября 2014 г., с изм. от 14 января 2016 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. 4 марта. Ст. 328.

<sup>27</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 9 марта 2016 г.) // СЗ РФ. 2000. № 32. 7 авг. Ст. 3340.

— льготы по уплате земельного налога (подп. 1 п. 5 ст. 391 НК РФ). В соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации помещения, в которых проживают спортсмены — Герои России, полностью освобождаются от уплаты земельного налога<sup>28</sup>;

— льготы по уплате налога на имущество физических лиц (подп. 1 п. 1 ст. 407 НК РФ);

— законодательством отдельных субъектов Российской Федерации, в которых проживают спортсмены — Герои России, они полностью освобождаются от уплаты транспортного налога<sup>29</sup>. При этом Герои России в Ленинградской области освобождаются от транспортного налога только за одно транспортное средство — легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 лошадиных сил, которое зарегистрировано на Героя России<sup>30</sup>, а законодательством Новосибирской области льгот по уплате транспортного налога для Героев России не предусмотрено<sup>31</sup>.

### в) Льготы в области медицинского, санаторно-курортного обслуживания, протезно-ортопедического и лекарственного обеспечения

Героям России предоставляется:

— первоочередное бесплатное личное обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов;

— внеочередная бесплатная личная госпитализация и лечение в стационарах, госпиталях, больницах;

— первоочередное бесплатное обеспечение лекарствами, приобретаемыми по рецептам врача, доставка по заключению врача лекарств на дом;

— бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изготовленных из драгоценных металлов);

— один раз в год первоочередное получение в поликлинике или по месту последней работы бесплатной путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха. При этом все виды медицинского обслуживания в санаториях, профилакториях и домах отдыха, а также питание предоставляются бесплатно. Герои России, получившие путевки, также пользуются правом бесплатного проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом в двухместных купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, воздушным или водным транспортом в каютах 1 класса.

<sup>28</sup> Закон г. Москвы от 24 ноября 2004 г. № 74 (ред. от 25 ноября 2015 г.) «О земельном налоге» // Тверская, 13. 2004. № 143. 30 нояб.; Закон Санкт-Петербурга от 14 июля 1995 г. № 81-11 (ред. от 25 декабря 2015 г.) «О налоговых льготах» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 1995. № 10; Решение Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района МО от 14 ноября 2014 г. № 4/4 (ред. от 25 сентября 2015 г.) «О земельном налоге» // Одинцовская неделя. 2014. № 46. 21 нояб.

<sup>29</sup> Закон г. Москвы от 9 июля 2008 г. № 33 (ред. от 1 апреля 2015 г.) «О транспортном налоге» // Тверская, 13. 2008. № 88. 22 июля; Закон Московской области от 24 ноября 2004 г. № 151/2004-ОЗ (ред. от 2 марта 2016 г.) «О льготном налогообложении в Московской области» // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2004. № 226. 27 нояб.; Закон Санкт-Петербурга от 4 ноября 2002 г. № 487-53 (ред. от 25 декабря 2015 г.) «О транспортном налоге» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2002. № 21. 14 нояб.

<sup>30</sup> Областной закон Ленинградской области от 22 ноября 2002 г. № 51-оз (ред. от 27 ноября 2015 г.) «О транспортном налоге» // Вести. 2002. № 135. 26 нояб.

<sup>31</sup> Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 г. № 142-ОЗ (ред. от 2 марта 2016 г.) «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» // Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов. 2003. № 44. 24 окт.

#### *Льготы для членов семьи Героя России*

Супруге(у), родителям, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения (далее — члены семьи Героя России) предоставляется:

— обслуживание в амбулаторно-поликлинических учреждениях всех типов и видов;

— госпитализация и лечение в стационарах, госпиталях, больницах, а также сохранение бесплатного обслуживания указанных лиц в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию. Указанные льготы независимо от даты смерти (гибели) Героя России также предоставляются членам его семьи;

— один раз в год 25-процентная стоимость путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха.

#### **г) Льготы по приобретению, строительству, содержанию жилья и коммунально-бытовым услугам**

Герои России, а также совместно проживающие с ним члены его семьи освобождаются:

— от оплаты жилья (в том числе от оплаты технического обслуживания и эксплуатации жилья);

— от оплаты коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, газ, электричество, горячее водоснабжение, центральное отопление, а в домах, где отсутствует центральное отопление, осуществляется предоставление топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и другие коммунальные услуги);

— платы за пользование вневедомственной охранной сигнализацией жилья, а также производится в полном объеме компенсация расходов на оплату пользования домашним телефоном.

Необходимо отметить, что указанные льготы и компенсация, независимо от даты смерти (гибели) Героя России, предоставляются его вдове (вдовцу), родителям и сохраняются за ними.

Видится, что в связи со стремительным развитием сети «Интернет», законодателю можно рассмотреть вопрос о предоставлении Героям России права на внеочередное подключение к сети «Интернет», а также о предоставлении им в полном объеме ежемесячной денежной компенсации за пользование абонентской сетью «Интернет».

*Герои России также имеют право:*

— на бесплатное получение в собственность занимаемых жилых помещений в домах государственного и муниципального, в том числе ведомственного, жилищного фонда;

— первоочередное улучшение жилищных условий при предоставлении жилья в домах государственного и муниципального, в том числе ведомственного, жилищного фонда с предоставлением при этом дополнительной жилой площади до 20 кв. м;

— бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества. Размер такого участка устанавливается в соответствии Земельным кодексом Российской Федерации, но не может быть менее чем 0,20 га в городах и поселках городского типа и 0,40 га в сельской местности;

— бесплатный капитальный ремонт жилья независимо от вида жилищного фонда;

— первоочередной отпуск местных строительных материалов на строительство индивидуальных жилых домов и на капитальный ремонт жилья;

— внеочередное пользование всеми видами услуг связи, внеочередная и бесплатная установка домашних теле-

фонов, внеочередное и бесплатное оборудование жилья средствами вневедомственной охранной сигнализации.

#### **д) Льготы при пользовании транспортными средствами и оплате проезда**

В рамках данной категории льгот Героям России предоставляется:

— бесплатный личный проезд два раза в год (туда и обратно) железнодорожным транспортом в двухместных купе спальных вагонов скорых и пассажирских поездов, водным транспортом в каютах 1 класса (на местах 1 категории) экспрессных и пассажирских линий, воздушным или междугородным автомобильным транспортом;

— бесплатное личное пользование внутригородским транспортом (трамваем, автобусом, троллейбусом, метрополитеном, водными переправами), поездами пригородного сообщения, а в сельской местности — автобусами внутриобластных линий;

— внеочередное приобретение билетов на все виды железнодорожного, водного, воздушного и автомобильного транспорта;

— бесплатное личное и бесплатное сопровождающего лица пользование залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов.

#### **е) Льготы по коммунально-бытовому и торговому обслуживанию, при пользовании средствами связи, при посещении культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений**

Герои России вправе пользоваться всеми видами услуг учреждений связи, предприятий торгово-бытового обслуживания, при посещении культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений, а также внеочередное бесплатное посещение государственных музеев, картинных галерей, выставочных залов и центров и размещенных в них экспозиций, выставок и ярмарок.

#### **ж) Льготы по трудоустройству и предоставлению отпусков, особые права на образование**

Героям России предоставляется преимущественное право оставления на работе при сокращении численности и штата независимо от времени работы на данном предприятии, в учреждении или организации, первоочередное трудоустройство при ликвидации предприятия, учреждения или организации.

Герои России также имеют право на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по месту работы.

Ежегодно Героям России в удобное для них время предоставляются оплачиваемые отпуска, а также дополнительные отпуска без сохранения заработной платы сроком до трех недель в год.

В данной ситуации Герои России находятся как бы в худшем положении чем, например, ветераны труда отдельных регионов (Республика Ингушетия, Московская область, Пензенская область), которым предоставляются отпуска до 35 календарных дней в году без сохранения заработной платы.

Также дети Героев России при прочих равных пользуются преимущественным правом зачисления в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний.

#### **з) Иные права и льготы**

За счет средств из федерального бюджета осуществляется бесплатное захоронение (в том числе предоставление места для захоронения, подготовка и перевозка тела к месту захоронения, кремирование и погребение) с воинскими почестями умершего (погибшего) Героя России.

На могиле умершего (погибшего) Героя России сооружается надгробие. При этом организация изготовления и установка надгробия производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации<sup>32</sup>. В случае появления дополнительных расходов, связанных с изменением установленного образца надгробия, такие расходы оплачиваются семьей умершего (погибшего) Героя России или организацией-спонсором.

В случае смерти (гибели) Героя России каждому члену семьи Героя России выплачивается единовременное пособие в размере 20 000 рублей.

Герои России имеют право на получение вышеназванных льгот или на ежемесячную денежную выплату, при этом за ними сохраняются отдельные льготы, установленные п. 2 ст. 1.1 Закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

### **3. Ежемесячная денежная выплата, выплачиваемая Героям России и членам его семьи**

По личному заявлению Героя России ему устанавливается ежемесячная денежная выплата, которая в 2016 году составит 56 538 рублей. При этом размер такой ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется, однако в 2015 и в 2016 годах индексация не осуществляется<sup>33</sup>.

Порядок ежемесячной денежной выплаты определяется Правительством Российской Федерации<sup>34</sup>.

При этом Герою России ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается независимо от того, предусмотрена ли ему в соответствии с законодательством Российской Федерации иная ежемесячная денежная выплата.

Члены семьи Героя России, в случае его смерти (гибели), имеют право на получение льгот, перечень которых определяется п. 3 ст. 1.1 Закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» или на получение ежемесячной денежной выплаты с сохранением льгот, предусмотренных п. 4 ст. 1.1 Закона «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы». Члены семьи Героя России могут отказаться от полного перечня льгот, которыми пользовался Герой России, и выбрать ежемесячную денежную выплату с предусмотренными льготами.

Размер ежемесячной денежной выплаты для каждого члена семьи Героя России определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты, установленной Герою России, на количество членов его семьи.

<sup>32</sup> Постановление Правительства РФ от 21 марта 1994 г. № 217 (ред. от 23 января 2016 г.) «О порядке изготовления и сооружения надгробий на могилах Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 13. 28 марта. Ст. 993.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ (ред. от 14 декабря 2015 г.) «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплата, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СЗ РФ. 2015. № 14. 6 апр. Ст. 2008.

<sup>34</sup> Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2005 г. № 788 (ред. от 24 декабря 2014 г.) «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы» // СЗ РФ. 2005. № 52 (ч. 3). 26 дек. Ст. 5750.

Наряду со всеми перечисленными льготами, которые предусмотрены для Героев России, в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации предусматриваются еще такие льготы, как бесплатная юридическая помощь<sup>35</sup>, при наличии резидентного парковочного разрешения право бесплатно размещать в любое время одно транспортное средство на парковочных местах платных городских парковок в городе Москва<sup>36</sup>, льготы по проведению без взимания платы технического осмотра транспортных средств, принадлежащих Героям России на праве собственности<sup>37</sup>. Также Героям России полагается ежемесячная денежная компенсация расходов на автомобильное топливо, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина в месяц в соответствии с рыночными ценами на топливо, действовавшими в месяце, предшествующем тому, в котором производится выплата<sup>38</sup>.

### **4. Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (далее — дополнительное материальное обеспечение)**

Граждане Российской Федерации, которые получают пенсию и имеют выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, вправе получить дополнительное материальное обеспечение.

В соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 1 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся дости-

<sup>35</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г.) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Российская газета. 2011. № 263. 23 нояб.; Закон г. Москвы от 4 октября 2006 г. № 49 (ред. от 24 февраля 2016 г.) «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» // Тверская, 13. 2006. № 128. 24 окт.; Закон Московской области от 27 июля 2013 г. № 97/2013-ОЗ (ред. от 28 сентября 2015 г.) «О предоставлении бесплатной юридической помощи в Московской области» // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2013. № 144, 8 авг.; Закон Санкт-Петербурга от 11 октября 2012 г. № 474-80 (ред. от 26 ноября 2015 г.) «О бесплатной юридической помощи в Санкт-Петербурге» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2012. № 31. 22 окт.; Закон Новосибирской области от 28 сентября 2012 г. № 252-ОЗ (ред. от 24 ноября 2014 г.) «О бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. 2012. № 48. 5 окт.

<sup>36</sup> См. об этом подробнее: пп. 2.3, 5.2.7 Постановление Правительства Москвы от 17 мая 2013 г. № 289-ПП (ред. от 5 февраля 2016 г.) «Об организации платных городских парковок в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2013. № 28. 21 мая; Ситуация: Как получить резидентное парковочное разрешение в Москве? // Электронный журнал «Азбука права». 2016 // СПС «Консультант Плюс».

<sup>37</sup> Постановление Правительства Москвы от 29 декабря 2011 г. № 666-ПП (ред. от 15 декабря 2015 г.) «Об организации проведения технического осмотра транспортных средств в городе Москве для отдельных категорий лиц и утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Москвы операторам технического осмотра в целях возмещения недополученных доходов в связи с проведением технического осмотра транспортных средств без взимания платы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. Спецвыпуск № 7. 2011. 30 дек.

<sup>38</sup> Постановление ВС РФ от 15 января 1993 г. № 4302-1 «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» // СПС Консультант Плюс»; Постановление Правительства РФ от 15 июня 1993 г. № 552 «О порядке выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы компенсации расходов на автомобильное топливо» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 25. 21 июня. Ст. 2366;

жения и особые заслуги перед Российской Федерацией»<sup>39</sup> Героям России назначается дополнительное материальное обеспечение.

Дополнительное материальное обеспечение для Героев России составляет 415 процентов размера социальной пенсии, указанного в подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона Российской Федерации «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>40</sup> (далее — социальная пенсия).

Таким образом, спортсмены, награжденные званием Героя России, имеют право на получение дополнительного материального обеспечения при назначении им социальной пенсии.

Для того чтобы определить размер дополнительного материального обеспечения, применяется размер социальной пенсии на день установления дополнительного материального обеспечения.

При соответствующей индексации размера социальной пенсии одновременно повышается и размер выплачиваемого дополнительного материального обеспечения, исходя из этого увеличения.

Выплата дополнительного материального обеспечения осуществляется по заявлению Героя России, обратившегося за указанным обеспечением в органы, осуществляющие назначение и выплату социальной пенсии<sup>41</sup>.

При этом в период выполнения Героем России оплачиваемой работы дополнительное материальное обеспечение не выплачивается.

Спортсмены, награжденные званиями Героя России, вправе фактически сразу пользоваться предусмотренными для Героев России социальными льготами, в отличие, например, от спортсменов, которые награждены иными государственными наградами Российской Федерации и почетными званиями Российской Федерации.

В связи с тем, что спортсменам в соответствии с законодательством Российской Федерации социальное обеспечение может предоставляться по нескольким основаниям, поэтому они вправе выбрать (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) наиболее выгодное для них основание пользования мерами социального обеспечения.

Аналогичная позиция указана и в определениях Конституционного Суда Российской Федерации (определения от 18 июля 2006 г. № 295-О, от 24 января 2008 г. № 47-О-О, от 19 февраля 2009 г. № 159-О-О, от 15 июля 2010 г. № 1019-О-О и др.)<sup>42</sup>, закрепившая право граждан

<sup>39</sup> Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г.) «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» // СЗ РФ. 2002. № 10. 11 марта. Ст. 964.

<sup>40</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 г., с изм. от 29 декабря 2015 г.) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. 17 дек. Ст. 4831.

<sup>41</sup> Постановление Правительства РФ от 7 июня 2002 г. № 390 (ред. от 25 марта 2013 г.) «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» // СЗ РФ. 2002. № 23. 10 июня. Ст. 2188.

<sup>42</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 22 марта 2011 г. № 443-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Зарипова Альберта Маратовича на нарушение его конституционных прав положениями Федерального закона

на выбор (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) наиболее выгодного основания пользования мерами социальной поддержки.

Рассмотренные нами положения федерального и регионального законодательства позволяют сделать вывод о том, что система социальных льгот, предоставляемых гражданам (в том числе и спортсменам) Героям России, довольно обширная, сложная, имеет много отсылочных норм на другие нормативные правовые акты Российской Федерации и требует детального научного и практического изучения.

Представляется, что за счет средств регионального бюджета, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могли бы предоставить Героям России дополнительные социальные льготы, такие как:

— частичная или полная ежемесячная денежная компенсация за пользование мобильной связью на все исходящие городские и мобильные номера соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более 100 минут в месяц;

— внеочередное бесплатное подключение к сети «Интернет»;

— ежемесячная денежная компенсация в полном объеме за пользование абонентской сетью «Интернет».

В завершении хотелось бы отметить, чтобы государство, высоко оценивая заслуги российских спортсменов и их вклад в развитие отечественного спорта, как можно чаще награждала их высшими государственными наградами Российской Федерации. В последний раз высшими государственными наградами Российской Федерации спортсмены награждались 18 лет назад.

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. 4 авг. Ст. 4398.
2. Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник для студентов вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013. 693 с.
3. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. 2-е изд., испр. и перераб. М.: БЕК, 2002. 560 с.
4. Как получить резидентное парковочное разрешение в Москве? // Электронный журнал «Азбука права». 2016 // СПС «Консультант Плюс».
5. Кокурина О.Ю. Федеральное законодательство в наградной сфере Российской Федерации / О.Ю. Кокурина // Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 28–34.
6. Пашкова Г.Г. Льготы в праве социального обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Г.Г. Пашкова; Том. гос. ун-т. Томск, 2004. 26 с.
7. Толковый словарь Ушакова онлайн. URL: <http://ushakov-dictionary.ru/word.php?wordid=56610>

«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».



---

# **МОДЕРНИЗАЦИЯ СОДЕРЖАНИЯ И ТЕХНОЛОГИЙ ПРЕПОДАВАНИЯ УЧЕБНОГО ПРЕДМЕТА «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА» В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВИНЕР-УСМАНОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА,**  
президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, член Высшего Совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», член Экспертного Совета при Правительстве России, член Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, Герой труда РФ, Заслуженный тренер РФ, Заслуженный работник физической культуры РФ, доктор педагогических наук, профессор  
vfrg2016@mail.ru

**ЦЫГАНКОВА ОЛЬГА ДМИТРИЕВНА,**  
член Экспертного Совета при Правительстве России, директор Международной академии спорта Ирины Винер, член Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, кандидат экономических наук  
sportacademy@list.ru

На данный момент очень актуальным является вопрос о значительном снижении физической подготовки подрастающего поколения, и в этой связи авторами проводится исследование о необходимости модернизации содержания учебного плана и профессиональной подготовки педагогических кадров по учебному предмету «физическая культура» в общеобразовательных организациях Российской Федерации. Основное внимание в работе акцентируется на анализе федеральных государственных образовательных стандартов. Выявлена и обоснована проблема отсутствия показателей в критериях оценки эффективности работы образовательных организаций, связанных с организацией работы в области физического воспитания. В заключении автором указывается на приоритетность становления обучения методикам выполнения физических упражнений в подходах к обучению на уроках физкультуры.

**Ключевые слова:** физическая культура, физическое воспитание, образование, образовательные учреждения, учебный предмет.

## **MODERNIZATION OF THE CONTENTS AND TECHNOLOGIES OF TEACHING THE SCHOOL SUBJECT "PHYSICAL CULTURE" IN GENERAL EDUCATION ORGANIZATIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**VINER-USMANOVA IRINA A.,**  
President of the All-Russian Federation of Rhythmic Gymnastics, Chief Trainer of the Russian Team on Rhythmic Gymnastics, Member of the Presidential Council for the Development of Physical Culture and Sport under the President of the Russian Federation, Member of the Supreme Council of ARPP (All-Russian Political Party) "EDINAYA ROSSIYA" ("UNITED RUSSIA"), Member of the Expert Council under the Government of Russia, Member of the Commission for Sport Law of the Association of Lawyers of Russia, Hero of Labor of the Russian Federation, Honored Trainer of the Russian Federation, Honored Worker of Physical Culture of the Russian Federation, Doctor of Pedagogy, Professor

**TSYGANKOVA OLGA D.,**  
Member of the Expert Council under the Government of Russia Director of ANO (Autonomous Non-Commercial Organization) International Academy of Sport of Irina Viner Member of the Commission for Sport Law of the Association of Lawyers of Russia, Candidate of Economic Sciences

As of today, the issue on significant reduction of physical training of the rising generation is very topical and, in this respect, the authors conduct the research on the need to modernize the contents of the curriculum and professional training of pedagogical staff on the school subject "physical culture" in general education organizations of the Russian Federation. The writing emphasizes the analysis of federal state educational standards. It reveals and substantiates the problem of absence of indicators in the educational organizations work efficiency evaluation criteria related to organization of work in the field of physical education. In conclusion, the author indicates the priority to establish training in methods of physical exercises in approaches to training at physical culture lessons.

**Key words:** physical culture, physical education, education, educational institutions, school subject.

*Мы нередко забываем, что не просто культура здоровья и навыки здорового образа жизни, которая должна быть воспитана у каждого гражданина России, но и само по себе развитие и формирование интеллектуальной, эмоционально-волевой, духовно-нравственной сферы ребенка идет гораздо быстрее в условиях систематического занятия физической культурой.*

*При этом важно, чтобы эти занятия были разработаны на основе профессионально-научного подхода, учитывали возрастные, психолого-педагогические особенности развития детей.*

**Заместитель председателя Комитета по образованию ГД РФ  
Ирина Викторовна Мануйлова, депутат ГД РФ**

## I. СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В РОССИИ СЕГОДНЯ

В 14 лет две трети детей в России уже имеют хронические заболевания, у половины школьников отмечаются отклонения в развитии опорно-двигательного аппарата, у 30% нарушения сердечно-сосудистой и дыхательной систем, до 40% призывников не в состоянии выполнить минимальные нормативы физподготовки военнослужащих...» (из выступлений Президента России Владимира Владимировича Путина по вопросам здоровья детей, физической культуры, физического воспитания на Госсовете по вопросам внедрения ВФСК ГТО 2014 г.).

За последнее время заболевания опорно-двигательной системы — одни из самых распространенных заболеваний в обществе. По статистике, за последние 5 лет количество людей с заболеванием опорно-двигательного аппарата увеличилось: дети — 22%, подростки — 47%.

Массовые и многолетние наблюдения по результатам тестирования состояния физической подготовленности обучающихся в образовательных организациях показывают, что физические кондиции подрастающего поколения значительно снижены. У большинства обучающихся плохо развита гибкость. Координационные способности также снижаются, а как утверждают медики, это — показатель старения, т.к. недостаточно развита моторика — инструмент негативного влияния на развитие головного мозга.

Преподавание физической культуры в общеобразовательных организациях не в полной мере соответствует социальному запросу общества. Недостаточно оздоровительных программ и методических разработок по организации занятий оздоровительной физической культурой.

Отсутствуют современные программы подготовки специалистов физкультурно-спортивного профиля в высшей школе. Большинство авторских образовательных программ не сопровождается программами повышения квалификации педагогов.

Программы повышения квалификации учителей физической культуры и специалистов физического воспитания чаще всего проводятся в форме теории и не содержат практического материала по методикам физического воспитания, физического развития, физического совершенствования.

В связи с этим необходима модернизация содержания учебного плана, повышение качества оказания образовательных услуг (через внедрение инновационных педагогических методов в учебный процесс по физическому воспитанию) и курсовой, и профессиональной подготовки педагогических кадров.

## II. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАНИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ. НЕСОВЕРШЕНСТВО МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ

Принципы государственной политики России сформулированы в законодательных и нормативных документах: Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ); Федеральном законе «Об образовании» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ; Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (в ред. 2 июля 2013 г.); Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р; Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1726-р.

Главная цель в развитии физического воспитания в образовании на современном этапе — создать такую систему, которая позволит в короткие сроки, поступательно и эффективно обеспечить результаты реабилитации здоровья и физического совершенствования обучающихся, формировать с раннего возраста привычки здорового образа жизни и создать условия для гармоничного развития личности преемственно на всех уровнях образования.

«Повышение эффективности и качества образования — одно из базовых направлений реализации государственной политики, общая рамка тех системных преобразований, которые обеспечат решение вопросов социально-экономического развития. Общими целями государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (далее — Программа) являются обеспечение соответствия качества российского образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития российского общества и экономики, повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного, социально ориентированного развития страны» (из государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295).

С внедрением нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» изменились требования к образовательному процессу, повысились требования к качеству образовательных программ, изменились подходы к методам их реализации.

По инициативе Президента России Владимира Владимировича Путина было выдвинуто предложение включить предметную область «физическая культура» в число основных учебных предметов общего образования как дисциплину, оказывающую непосредственное влияние на формирование гармоничного развития детей и молодежи, их готовность к эффективному освоению знаний, умений и навыков в области физической культуры, спорта, здорового и безопасного образа жизни.

Принимая во внимание сохранившиеся в российском спорте успешные практики физического воспитания детей, Министерство образования и науки Российской Федерации провело большую работу по привлечению федераций по различным видам спорта к практической работе по разработке рабочих образовательных программ физического воспитания, поскольку в спорте успешно используются методики общефизической подготовки.

В настоящее время экспертный совет Министерства образования и науки Российской Федерации по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации рассмотрел и рекомендовал для использования в общем и дополнительном образовании более 30 авторских образовательных программ общего, дополнительного образования и программ дополнительного профессионального образования (программы курсов повышения квалификации руководителей и педагогов).

Вместе с тем важным остается вопрос создания единого образовательного пространства, единообразия в подходах к учебному процессу. И, конечно, это важно в физическом воспитании, где ошибки могут обернуться большими проблемами со здоровьем подрастающего поколения.

Инициативы Президента России Владимира Владимировича Путина по увеличению количества учебных часов в неделю предмета «Физическая культура», по возвращению в практику оценки показателей физического здоровья норм ГТО являются государственной позицией по созданию мер оздоровления населения страны и оценкой роли физической культуры в воспитании эффективного, здорового и гармонично развитого поколения нашей страны.

Вместе с тем в федеральных государственных образовательных стандартах не в полной мере учтены инициативы, выдвинутые президентом страны.

Так, например, в ФГОС основного общего образования раздел «Физическая культура» объединен с разделом «Основы жизнедеятельности», а задачи «достижение положительной динамики в развитии основных физических качеств» стоят на предпоследнем месте.

В ФГОС среднего общего образования раздел «Физическая культура» объединен с разделами «Экология» и «Основы жизнедеятельности», и задача физического воспитания представлена в редакции: «сформированность экологического мышления, навыков здорового, безопасного и экологически целесообразного образа жизни, понимание рисков и угроз современного мира».

ФГОС начального общего образования в разделе «Физическая культура» не ставит задачи обучить детей правильному выполнению здоровьесберегающих/здоровьеформирующих физических упражнений на уроках физической культуры, а ставит задачи наблюдения детей за своим физическим состоянием, показателями физических качеств; в тексте присутствуют научно-педагогические ошибки, среди которых, например, есть рекомендации «развивать силу и выносливость», т.е. те физические каче-

ства, которые, по мнению ученых, начинают развиваться в более позднем возрасте.

Исходя из этого педагогу трудно понять, что физическое развитие, физическое совершенствование обучающихся — основная задача физической культуры, которая способствует успешности всего образовательного процесса и поддержания физического здоровья. Педагоги могут сделать ложные выводы, что обучение детей основам физического воспитания — методикам выполнения упражнений не является задачей образования.

Часто встречается недопонимание роли физической культуры в успешном освоении обучающимися программ общего образования со стороны руководителей образовательных организаций, а отсюда слабая информированность родителей (законных представителей) обучающихся в области организации процесса физического воспитания и требований к предмету «Физическая культура».

В критериях оценки эффективности работы образовательных организаций отсутствуют показатели, связанные с организацией работы в области физического воспитания и зависимостью этой оценки от личных результатов обучающихся по динамике развития личных физических качеств или спортивных достижений.

В практике физического воспитания в образовании отсутствуют инструменты объективной оценки динамики развития физических качеств обучающихся.

При подборе и применении программ по физическому воспитанию, методов, форм и средств физической культуры образовательными организациями не учитываются чувствительные периоды развития детей.

В учебных программах школ, как правило, отсутствуют имена авторов применяемых программ, а, следовательно, сложно проконтролировать их эффективность, наличие необходимого учебно-методического материала.

### III. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РОССИИ ПРЕПОДАВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Исторический опыт России показывает<sup>1</sup>, что развитие физического воспитания, физической культуры в нашей стране было основано на практическом внедрении систематических занятий физическими упражнениями.

Польза занятий гимнастикой и для детей школьного возраста была отражена в педагогических трудах русских ученых, философов Н.И. Новикова (1744–1818), В.Г. Белинского (1811–1848) и А.И. Герцена (1812–1870). Физическое воспитание и развитие детей они рассматривали в связи с социальными и естественными условиями жизни и закономерностями формирования личности.

Регулярные занятия физической культурой внедрялись в российскую армию для формирования у солдат и офицеров хорошей физической подготовки.

Так, воинским уставом 1716 г. предусматривалось формировать у солдат и офицеров выносливость, силу, быстроту. А.В. Суворов (1730–1800) ввел регулярную физическую подготовку для развития у солдат и офицеров этих качеств.

В 1827 г. директором военно-учебных заведений издается циркулярное предписание, где говорится: «Для развития сил физических весьма нужно, чтобы воспитанники военно-учебных заведений в свободное от занятий время занимались гимнастическими упражнениями». Издается книга Гутс-Мутса «Гимнастика для юношества». С целью популяризации гимнастики вводятся соревнования с награждением победителей.

В 1861 г. вводятся в действие «Правила для обучения гимнастике». К правилам были приложены таблицы упраж-

<sup>1</sup> По информационным материалам Интернета.

нений, распределенных по урокам, давались методические указания к проведению занятий.

Со временем они были усовершенствованы и на их основе создано и в 1879 г. утверждено первое официальное наставление по физической подготовке — Наставление для обучения войск гимнастике.

Большой интерес к гимнастике как доступному средству физического развития и физического совершенствования, с одной стороны, и неудовлетворительное ее преподавание, — с другой стороны, побудили ученых к созданию подлинно научной системы гимнастики в России. По поручению военного ведомства эту задачу решил русский ученый Петр Францович Лесгафт, чье имя ныне носит Национальный университет физической культуры, спорта и здоровья в Санкт-Петербурге.

Изучив постановку физического воспитания во многих государствах Европы, он опубликовал труд «Приготовление учителей гимнастики в государствах Западной Европы». В нем он дал критический анализ зарубежных систем гимнастики и разработал свою систему, которая характеризуется следующими особенностями: «Целью физического образования является всестороннее, гармоническое развитие личности, а не приобретение каких-либо навыков или достижение спортивного результата».

Современным продолжателем учения Петра Лесгафта является российский ученый, доктор педагогических наук, профессор Ирина Александровна Винер-Усманова.

Учебно-методический комплект под редакцией Ирины Александровны «Физическая культура. Гимнастика», выпущенный издательством «Просвещение», входит в линейку школьных учебников, рекомендованных Министерством образования и науки России для использования в начальном общем образовании.

УМК не имеет аналогов в мире, в нем представлены методики упражнений, развивающие гибкость, координацию, быстроту, поурочный план на первые годы обучения и тематический план по программе. Учебник для обучающихся и методическое пособие для учителей наполнены слайдами с демонстрацией выполнения упражнений в динамике. Создан электронный учебник. Для дошкольников также представлена программа физического воспитания «Основы физического воспитания в дошкольном детстве». Все программы имеют сопровождение в виде программ повышения квалификации педагогов, и обучение проводится в рамках деятельности автономной некоммерческой организации «Международная Академия спорта Ирины Винер».

**Гимнастика**, созданная на основе многовекового опыта и достижений современной науки в области физического воспитания, приносит неоспоримую помощь в гармоничном развитии.

Особенно велико **значение гимнастики** в физическом воспитании детей и подростков. С помощью многообразных **гимнастических упражнений** наиболее успешно решаются задачи начального физического воспитания, когда создается основа для развития двигательных способностей.

**Гимнастика** имеет огромное оздоровительно-гигиеническое значение. Один из выдающихся историков древнего мира Плутарх, оценивая оздоровительное значение гимнастики, заметил: «Гимнастика есть целительная часть медицины». Русские ученые с мировым именем: И.М. Сеченов, И.П. Павлов, И.И. Мечников, П-Ф. Лесгафт, В.В. Гориневский, отдавая должное двигательной деятельности человека, большое значение придавали физическим упражнениям (гимнастике), рассматривая их как лучшее средство повышения жизнедеятельности и работоспособности, а также оздоровления и активного отдыха.

#### IV. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК УЧЕБНЫЙ ПРЕДМЕТ

Содержание учебного предмета «Физическая культура» меняется со временем в связи с расширением целей образования, появления новых требований к школьной подготовке, изменением стандартов образования.

Кроме того, непрерывное развитие общества влечет за собой также обновление содержания образования: сокращаются разделы, не имеющие практическую ценность, вводятся новые перспективные и актуальные темы. Вместе с тем не стоят на месте и педагогические науки, новый педагогический опыт вводится в практику работы массовой школы.

Учебный предмет физической культуры в школе представляет собой совокупность знаний о физической культуре, способах физкультурной деятельности и физического совершенствования.

Обучение учащихся физической культуре направлено на овладение учащимися системой знаний, умений и навыков, необходимых для дальнейшего изучения физической культуры и смежных учебных предметов и решения практических задач на формирование навыков выполнения физических упражнений; развитие пространственного воображения, логического мышления, музыкального восприятия, сценического мастерства.

Физическая культура как учебный предмет отличается от физической культуры как науки не только объемом, системой и глубиной изложения, но и прикладной направленностью изучаемых вопросов.

Учебный курс физической культуры постоянно оказывается перед необходимостью преодолевать противоречие между академическим подходом к развитию компетенций при изучении предметной области «Физическая культура», когда учитываются особенности развития детского организма, и, с учетом этих особенностей, детей вводят в предмет, прежде всего, обучая методикам выполнения гимнастических упражнений и современным подходом, когда урок физкультуры, по сути, не является предметной дисциплиной, а является временем развлечений, подвижных игр, снимающих лишь эмоциональное и физическое напряжение после долгого сидения за партой.

Существенная разница в этих подходах наблюдается, когда в первом случае учитываются достижения таких наук, как медицина, психология, педагогика с заложенным результатом на получение базовых знаний правильного выполнения упражнений, а, следовательно, последующего эффекта от физического совершенствования и, наконец, формирования здоровых привычек, а во втором случае проявляется сиюминутное выполнение задач физиологической разгрузки, без создания условий мотиваций к регулярным занятиям и даже без прикладной направленности предмета.

Экономическое развитие страны, конечно, требует непрерывного обновления содержания образования, соответствия его содержания социальному заказу общества. А социальный заказ общества — это здоровые дети, здоровое общество.

Современный этап развития физической культуры как учебного предмета характеризуется: жестким отбором основ содержания; четким определением конкретных целей обучения, межпредметных связей, требованиями к физической подготовке учащихся на каждом этапе обучения; усилением воспитывающей и развивающей роли спорта, его связи с жизнью; систематическим формированием интереса учащихся к предмету и его приложениям.

Дальнейшее совершенствование содержания школьного физкультурно-спортивного образования связано с требованиями, которые предъявляются к современному обществу: интеллект, физическое и психическое здоровье,

лидерские качества, самодисциплина, все то, что при научно-обоснованном подходе к физическому воспитанию может дать преемственное школьное физическое воспитание.

Современное образование, в том числе и в предметной области «Физическая культура», ставит задачи системно-деятельностного подхода к учебному процессу, который также основывается на теоретических положениях, раскрывающих основные психологические закономерности процесса обучения и воспитания, структуру образовательной деятельности учащихся с учетом общих закономерностей онтогенетического возрастного развития детей и подростков.

Академик Л.В. Занков (1901–1977) определил цель обучения школьников как «достижение оптимального общего развития каждого школьника на базе усвоения предметных знаний, умений и навыков». Под общим развитием он понимал «целостное развитие ребенка — его ума, воли, чувств, нравственности при сохранении здоровья школьника».

Физическое воспитание — педагогическая система физического совершенствования человека. Развитие системы физического воспитания в образовании предполагает, прежде всего, формулирование задач и результатов на каждой ступени образования, начиная с дошкольного, основываясь на фундаментальных знаниях.

Вся система должна быть построена с учетом чувствительных периодов развития детей, использованием сложившегося практического опыта, соответствием федеральным государственным образовательным стандартам и общей стратегии развития образования, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Одним из главных критериев эффективности обучения по предмету «Физическая культура» должна стать динамика развития основных физических качеств: координация, гибкость, быстрота, сила, выносливость, но в соответствии с научными рекомендациями ученых по эффективности воспитания данных физических качеств в определенные этапы развития детского организма. Таким образом, на основе фундаментальных знаний должна формироваться система физического воспитания в образовании.

**Перед преподаванием физической культуры в школе, кроме общих целей обучения, стоят еще свои специфические цели, определяемые возрастными периодами физического развития детей и молодежи.**

В совокупности научно-обоснованный подход к преподаванию физической культуры, учитывающий чувствительные периоды развития, дает не только гармоничное физическое развитие, здоровье, но и способствует выявлению и более эффективному развитию способностей школьников в целом, увеличивает эффективность его обучаемости и, как следствие, эффективное интеллектуальное развитие<sup>2</sup>.

Быстрый рост авторских образовательных программ, рекомендованных для преподавания в общем образовании, основанных на обучении через различные виды спорта; отсутствие требований к базовому системному подходу к обучению; отсутствие в федеральных государственных образовательных стандартах задач обучения методикам физических упражнений в соответствии с академическими знаниями физического развития; соединение предмета

<sup>2</sup> Известный русский физиолог и просветитель, создатель физиологической школы, ученый-энциклопедист Иван Михайлович Сеченов утверждал: «Все внешние проявления мозговой деятельности... могут быть сведены на мышечные движения», из чего, очевидно, вытекает то, что мышечные движения способствуют развитию мозговой деятельности, что и доказано теорией развития моторики. Мелкая моторика является составной частью моторных способностей индивида и оптимального двигательного стереотипа социализированных движений. Ее развитие базируется на основе формирования оптимальной статик тела, оптимального двигательного стереотипа движений конечностей, музыкально-ритмических движений.

«Физическая культура» с иными предметными областями, слабо связанными общими задачами, усложняют проведение реформ по модернизации школьного образования в предметной области «Физическая культура».

Требуется принципиально новый подход, но основанный на двух классических принципах преподавания:

1. Обучение методикам выполнения физических упражнений как основы педагогического воздействия.
2. Обеспечение демонстрации полученных знаний и умений.

Эти принципы легко вписываются в систему личностно-ориентированных, культурно-ориентированных и деятельностно-ориентированных принципов современного образования: принципов адаптивности, развития, комфортности, целостности содержания образования, систематичности, ориентировочной функции знаний, опоры на культуру как мировоззрение и как культурный стереотип; обучения деятельности, управляемого перехода от деятельности в учебной ситуации к деятельности в жизненной ситуации, формирования потребности в творчестве и умений творчества.

**Создание современной личностно-ориентированной системы уроков для массовой школы, которая полностью соответствует государственной политике и направлениям модернизации российского образования и эффективно реализует идеи развивающего образования, от дошкольной подготовки до окончания школы — основная задача в создании системы принципов и подходов обучения предметной области «Физическая культура».**

Понятие «физическое воспитание» — процесс, направленный на формирование двигательных навыков и развитие физических качеств человека, совокупность которых в решающей мере определяет его физическую работоспособность.

В физическом воспитании различают две специфические стороны: обучение движениям (двигательным действиям) и воспитание физических качеств.

Обучение движениям имеет своим основным содержанием *физическое образование*, т.е. системное освоение человеком в процессе специального обучения рациональных способов управления своими движениями, приобретения таким путем необходимого в жизни фонда двигательных умений, навыков и связанных с ними знаний.

Иными словами, основным содержанием физического образования является обучение методикам выполнения физических упражнений и использование своих двигательных возможностей в жизненной практике.

Воспитание физических качеств является процессом воздействия на комплекс естественных свойств организма, относящихся к физическим качествам человека, т.е. стимулирование и регулирование их развития посредством нормированных нагрузок, связанных с выполнением физических упражнений.

Учитывая, что основные физические качества развиваются не одновременно, важно в системе физического воспитания учитывать чувствительные периоды их развития и временем формирования костной системы.

Чувствительные периоды для развития различных физических качеств проявляются гетерохронно. Так, например, чувствительный период развития абсолютной мышечной силы наблюдается в 14–17 лет.

Чувствительный период развития различных проявлений качества быстроты приходится на 11–14 лет. Этот же период является чувствительным для развития скоростно-силовых возможностей.

Для общей выносливости чувствительный период проявляется гораздо позже — в 15–20 лет.

Развитие гибкости особенно бурно происходит с 3–4 до 15 лет, а ловкости — с 7–10 до 13–15 лет.

Формирование костной системы приходится на период дошкольного возраста и начальной школы.

Знания сенситивных периодов в совокупности с применяемыми в этом периоде средствами и методами физического воспитания достигают наилучшего тренирующего эффекта. В последующие периоды те же средства и объемы тренировочных нагрузок подобного прироста физических качеств не обеспечивают.

Исходя из физиологических возможностей, заложенных природой, необходимо строить систему физического воспитания, в которой для целей оздоровления особенно важным является применение образовательных программ физического развития, учитывающих сенситивные периоды развития.

Практика Департамента образования Москвы показывает эффективность базовых программ, основанных на гимнастике, и интересные инструменты демонстрации развития физических качеств и полученных навыков и умений, обучающихся через тестирование (входное, промежуточное, итоговое); конкурсы, в которых могут участвовать воспитанники самых различных направлений дополнительного образования, использующие в своих показательных программах элементы гимнастики под музыку (фестиваль-номинация «Звездные дети»).

Интересен опыт Международной академии спорта Ирины Винер и Департамента образования Москвы в реализации программ, объединенных в один учебный план.

В рамках дополнительного образования профессор И.А. Винер-Усманова рекомендует смешанные программы, такие, например, как программа гимнастики и программа акробатического рок-н-ролла. Эффект от такой совместной деятельности очевиден: закладывается база на основе гимнастики и внедряется инструмент мотивации — вид спорта. Таким же образом можно соединять программы гимнастики и футбола, гимнастики и различных видов борьбы и т.д.

#### У. ПОДХОДЫ К ОБУЧЕНИЮ НА УРОКАХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Объективно обоснованно и уже традиционно к основным средствам физического воспитания относят:

1. Физические упражнения.
2. Гигиенические факторы.

«Физические упражнения — специфическое средство физического воспитания, используемое для решения оздоровительных, образовательных и воспитательных задач. Поэтому физические упражнения широко применяются в разные периоды жизни человека. Физические упражнения представляют собой двигательные действия человека, выполняемые так, как это необходимо для решения задач физического воспитания. Или, иначе говоря, это есть двигательная активность человека, организованная в соответствии с закономерностями физического воспитания» (Косицкий Г.И. Цивилизация и сердце. М.: Медицина, 1971).

Физическими упражнениями могут быть названы не все действия человека. Отличительный признак физических упражнений — они должны учить и развивать физически. Так, например, ходьба или бег являются физическими упражнениями только в том случае, если выполняются правильно, а нагрузка от их выполнения способствует улучшению физических возможностей.

Физических упражнений много и для правильного их использования ученые предложили их классифицировать по какому-либо признаку.

В истории физического воспитания известны различные классификации.

Памятуя, что главная задача на данном историческом этапе — оздоровительная — наиболее удачной следует считать классификацию, принятую в теории физического воспитания, по которой все упражнения группируются

(Минх А.А. Очерки о гигиене физических упражнений и спорта. М.: Медицина, 1986):

1. Гимнастика;
2. Игры;
3. Туризм;
4. Спорт.

**Гимнастика** — основа, базовая часть всего физического воспитания. Для гимнастики характерно, во-первых, решение конкретных образовательных-оздоровительных задач, во-вторых, возможность дифференцированного овладения техникой движения, что обеспечивает правильное и корректируемое (соответственно условиям) его выполнение, в-третьих, возможность избирательного воздействия на строение и функции организма человека, в-четвертых, отвлеченные формы движений, которые, придавая им стандартность, обеспечивают качественный контроль и оценку.

**Игра** является одной из типичных форм сознательной деятельности человека. Одной из важных характеристик игровой деятельности является ее относительная независимость от чисто практической потребности жизни и, как правило, многовариантность и непредсказуемость решений.

**Туризм** — это разнообразная двигательная деятельность, естественная по своему характеру и осуществляемая в природных условиях.

**Спорт** — это соревновательная деятельность и специальная к ней подготовка. Непосредственная цель соревновательной деятельности — достижение возможно высокого результата, установление рекорда, победа над соперником.

Эффективность тренировочного процесса **массового спорта** (для физического совершенствования) решается через формулу: **сначала — оздоровительные процессы, далее — воспитательная сторона, затем спортивный результат.**

Физическая культура, как часть общей культуры человека, должна ставить перед собой цель — гармоничное развитие человека через философию олимпизма «Гармония тела, воли и разума» (из Хартии Международного олимпийского комитета).

**Классификация физических упражнений по их значению для решения образовательных задач:**

- основные (или соревновательные) упражнения;
- подводящие упражнения, т.е. действия, облегчающие освоение основного упражнения, благодаря наличию в них некоторых движений, сходных по внешним признакам и характеру нервно-мышечных напряжений;
- подготовительные упражнения, т.е. действия, способствующие развитию тех физических качеств, которые необходимы для изучения основного упражнения.

**Гимнастические упражнения** — основное средство физического воспитания, влияющее на интеллектуальное, психоэмоциональное и духовное развитие.

Результативность физического воспитания достигается использованием всей системы средств, однако наибольший удельный вес в решении задач обучения и воспитания приходится на долю гимнастических упражнений.

**Результатом полноценного использования физической культуры является психическое, физическое и социальное здоровье.**

Таким образом, современная законодательная и нормативная основа позволяет создать условия для системы преемственного физического воспитания в образовании, в основу которого, должны быть, прежде всего, заложены основные принципы образования — **обучить, просветить.**

**Результатом обучения** должна стать положительная динамика личных показателей физического развития, физического совершенствования каждого обучающегося за определенный период.

**Результатом просвещения** может стать социализация обучающихся, уровень их участия в спортивных и/или

физкультурно-образовательных, культурных мероприятиях за учебный год.

**Таким образом, и российская история, и российская действительность на практике доказывают важность научно-обоснованного подхода к обучению физической культуре для общего развития детей и молодежи и фундаментальную роль гимнастики, как базового средства обучения.**

Исходя из вышеизложенного, главным в подходах к обучению на уроках физкультуры должно стать обучение методикам выполнения физических упражнений.

Изучение методик правильного выполнения упражнений закладывает академическую базу физического воспитания.

Последовательно изложенные методики базовых общеукрепляющих и общеразвивающих гимнастических, акробатических, подводных упражнений; упражнений, укрепляющих основные группы мышц и развивающих моторику, создадут основу для эффективного гармоничного развития.

При этом важным является подход, учитывающий чувствительные периоды развития и физиологические особенности эффективности развития основных физических качеств в определенном возрасте.

Так, для дошкольного и начального образования следует применять упражнения, способствующих развитию координации, гибкости и быстроты.

В основном общем образовании — упражнения на развитие координации, гибкости, быстроты и силы.

В старшей школе — упражнения на развитие гибкости, силы и выносливости.

Основываясь на системе классификации, принятой в теории физического воспитания А.А. Минха, учитывая современные инновационные образовательные программы, рекомендованные Министерством образования и науки РФ, а также заложенные федеральными государственными образовательными стандартами задачи, игровая деятельность должна быть использована:

— в дошкольном образовании в ее основной части, в том числе и для изучения методик гимнастических упражнений;

— в начальной школе в рамках заключительной части урока;

— в основном общем образовании и старшей школе в качестве основной части урока как инструмент изучения различных методик игровых видов спорта; наглядной практики соревновательной деятельности; познания новых современных видов спорта, которые могут быть использованы в повседневной досуговой жизни молодежи, например, таких как акробатический рок-н-ролл, разные виды борьбы или боевых искусств, фитнес, фигурное катание и прочее.

Учитывая, что процесс образования является непрерывным процессом в подходе к обучению физической культуре, необходимо использовать также такую деятельность, как туризм и спорт. Именно внеурочная работа и дополнительное образование дает широкие возможности создания преемственного образования, в котором используется разнообразная, но строго классифицированная, основанная на научно-обоснованном подходе, деятельность, в том числе программы туризма и спорта.

**Суть научно-обоснованного подхода проста:** физическая культура в образовании должна заложить основы правильного формирования организма ребенка в дошкольном возрасте (дошкольное образование), создать условия для физического совершенствования в начальной школе и в полной мере раскрыть возможности использования полученных навыков и умений в средней и старшей школе.

**Таким образом, можно сформулировать принципиальный подход к созданию преемственного учебного плана:**

— **дошкольный возраст и младший школьный возраст** (от 3-х до 10–11 лет) — возраст, когда начинает формироваться организм, закладываются здоровые привычки —

основа физического воспитания — обучение методикам выполнения упражнений, развивающих такие физические качества, как гибкость, координацию, быстроту; укрепляющих мышцы и формирующих осанку, опорно-двигательный аппарат; развивающих моторику, а также постепенное (в соответствии с нормами и правилами) вовлечение в массовый спорт в рамках дополнительного образования и внеурочной деятельности.

— **возраст средней школы** (от 11–12 до 15–16 лет) — включение методик упражнений, развивающих силу; включение различных инструментов спорта; ознакомление с правилами различных видов спорта, обеспечивающих поддержание интереса к занятиям спортом в дополнительном образовании, физическое совершенствование;

— **возраст старшей школы** (от 15 и старше) — включение методик упражнений, развивающих выносливость и продолжение знакомства с различными видами спорта, обеспечивающих поддержание интереса к занятиям спортом в дополнительном образовании, физическое совершенствование.

**Важным является учебно-методическое сопровождение.**

Единственно правильным подходом является такой, когда в учебном плане используются образовательные программы и предметные линии учебников, которые рекомендованы Министерством образования и науки России.

Рекомендации Министерства дают гарантию, что содержание учебников основаны:

— научно обоснованном подходе к обучению;

— на положениях федеральных законов Российской Федерации;

— требованиях к результатам освоения основной образовательной программы, представленных в федеральных государственных образовательных стандартах;

Таким образом, образовательные учреждения, при создании рабочих программ, должны указывать авторов используемых образовательных программ, учебных пособий и учебников.

**Подход, когда учтены все виды классификации** (гимнастика, игры, туризм, спорт); **физиологические особенности возрастного развития; использование рекомендованных Министерством образования и науки РФ, образовательных программ** позволит в короткие сроки создать систему преемственного научно-обоснованного физического воспитания, направленного на оздоровление обучающихся и их гармоничное физическое, интеллектуальное и духовное развитие.

## VI. ПРИНЦИПЫ ОБУЧЕНИЯ

Развитие личности в системе образования обеспечивается, прежде всего, через формирование универсальных учебных действий, которые выступают инвариантной основой образовательного и воспитательного процесса.

Овладение учащимися универсальными учебными действиями создают возможность самостоятельного успешного усвоения новых знаний, умений и компетентностей, включая организацию усвоения, то есть умения учиться.

Как в области физического развития обучить универсальными учебными действиями?

Специфика предметной области «физическая культура» такова, что познание, усвоение новых знаний в большей степени зависят от практических занятий. Невозможно получить результат обучения, обладая лишь теоретическими знаниями.

**Теория в сочетании с практикой — основной принцип обучения физической культуре.**

Формирование универсальных учебных действий происходит в контексте усвоения методик выполнения физических упражнений.

Поскольку универсальные учебные действия, их свойства и качества определяют эффективность образовательного процесса, в частности, усвоение знаний и умений; формирование образа мира и основных видов компетенций учащегося, в том числе социальной и личностной компетентности, главным в образовательном процессе становится система физического воспитания, которая должна основываться на физиологических особенностях развития организма детей, и учитывать сенситивные периоды развития.

Важным фактором для эффективного развития системы физического воспитания в современном образовании России является введение ступени дошкольного образования с возрастным периодом, в котором начинает формироваться костная система, некоторые физические качества, система основных ценностей, привычки.

**Главным принципом обучения** в этой связи становится принцип доступности, которому будет способствовать внедрение образовательных программ по физической культуре в дошкольном образовании с преемственными образовательными программами начальной, средней и старшей школ.

Формирование универсальных учебных действий как цель образовательного процесса определяет его содержание и организацию.

В практике организации учебного процесса в предметной области «Физическая культура» научный подход к физической культуре по теории русского ученого П.Ф. Лесгафта остается актуальным и по сей день:

1. Подбирать средства физического образования необходимо в зависимости от задач, стоящих перед ним. Упражнения должны полностью соответствовать анатомическому строению человеческого тела, его физиологическим функциям и педагогическим требованиям. Физические упражнения должны систематизироваться в зависимости от педагогических задач, а не от формы движений и снарядов...

2. При подборе упражнений надо строго учитывать возрастные, половые и другие индивидуальные особенности занимающихся лиц.

3. При любых условиях необходимо соблюдать принцип постепенности и последовательности. Нарушение его приносит вред.

4. Сами физические упражнения должны быть естественными, взятыми из практики.

5. Физическое образование должно быть тесно связано с умственным образованием и нравственным воспитанием молодежи. Очень важно, чтобы занимающиеся осознавали все движения.

— **Принципиальным для обучения должно стать:**

• **Разработка рабочей программы, содержащей:**

— базовые принципы и методы педагогического воздействия;

— описание базовых гимнастических упражнений, спортивных и/или подвижных игр и спортивных эстафет;

— изложение примерного учебного плана, который поможет, с одной стороны, правильно сформировать уроки, с другой, — не ограничивать творчество педагогов.

• **Создание учебного плана, который должен предусматривать:**

— изучение методик выполнения базовых упражнений гимнастики, акробатики подводящих упражнений на принципе преемственности и индивидуальных особенностей организма;

— входное и итоговое ежегодное тестирование основных физических качеств;

— туристическую деятельность;

— внеурочную деятельность и программы дополнительного образования;

— открытые уроки;

— общение по темам гимнастики, спорта, туризма и других теоретических знаний, которые позволяют приобщить детей к культуре спорта, к общей культуре, пониманию общечеловеческих ценностей.

• **Создание формы организации занятий**, которая соответствует возрасту и задачам обучения на каждом этапе и которая должна состоять из трех частей: общая разминка, основная часть, посвященная общей и специальной подготовке и заключительная часть.

• **Использование рекомендованных Министерством образования и науки РФ образовательных программ**, которые сопровождаются рекомендованным учебно-методическим комплектом.

• **Использование, в первую очередь, тех образовательных программ, которые имеют преемственные программы**, которые закладывают базу для физического воспитания, например, дошкольное образование — начальное образование — дополнительное образование с той же возрастной группой.

• **Использовать спортивное оборудование и инвентарь**, рекомендуемые выбранными образовательными программами.

Основой физической культуры в образовании должна быть гимнастика. Гимнастика не как вид спорта, а как элемент обучения выполнению упражнений (в переводе с греческого «гимназо» — обучаю).

Методики обучения правилам спортивных дисциплин, их специфическим упражнениям (по программам, представленным федерациями по видам спорта) могут включаться в учебный план общего образования в раздел «Развивающие игры» с начальной школы, но с учетом особенностей возрастного развития и, конечно, в дополнительное образование.

**Соблюдение предложенных основных принципов обучения позволит обеспечить:**

— Личностно-ориентированные: принцип адаптивности, принцип развития, принцип комфортности;

— Культурно-ориентированные: принцип картины мира, принцип целостности содержания образования, принцип систематичности, принцип смыслового отношения к миру, принцип ориентировочной функции знаний, принцип опоры на культуру как мировоззрение и как культурный стереотип;

— Деятельностно-ориентированные: принцип обучения деятельности, принцип управляемого перехода от деятельности в учебной ситуации к деятельности в жизненной ситуации, принцип перехода от совместной учебно-познавательной деятельности к самостоятельной деятельности учащихся (зона ближайшего развития), принцип опоры на процессы спонтанного развития, принцип формирования потребности в творчестве и умений творчества.

Образовательная система физического воспитания должна быть продуманной, целостной, преемственной между дошкольным образованием, начальной и основной школой, что должно находить отражение в учебниках, методических пособиях, дидактических материалах.

**Соблюдение принципов обучения позволит создать современную, с одной стороны, и академическую, с другой стороны, личностно-ориентированную систему для массовой школы, которая полностью соответствует государственной политике и направлениям модернизации российского образования и эффективно реализует идеи развивающего образования, от дошкольной подготовки до окончания школы.**

**Управление образовательным процессом** в школе — одна из ключевых задач руководителей образовательных учреждений.



---

Наряду с основами экономики, педагогики, психологии от современного управленческого персонала образовательных учреждений требуются знания, которые помогают в решении общих образовательных задач, в число которых входит эффективное освоение обучающимися образовательных программ при формировании и сохранении их здоровья.

Именно поэтому предметная область «Физическая культура» по решению Правительства России входит в число обязательных предметов.

Принимаемые управленческие решения в этой области говорят о зрелости и компетенции руководителя образовательных учреждений, на которых государство возлагает важные для страны задачи: воспитать здоровое, грамотное, успешное поколение, относящееся к своим достижениям как к главному ресурсу страны.

Только здоровое со всех точек зрения гражданское общество сможет совершить экономический прорыв и вывести страну в лидеры экономического роста.

---

## СЕКСИЗМ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ СПОРТЕ

ПЕСКОВ АНАТОЛИЙ НИКОЛАЕВИЧ,  
преподаватель Российского международного  
олимпийского университета, адвокат, заместитель  
Председателя Комиссии по спортивному праву  
Общественного совета Министерства спорта  
Российской Федерации, член Комиссии по спортивному  
праву Ассоциации юристов России и Национального  
объединения спортивных юристов РФ,  
член совета директоров Международной ассоциации  
спортивного права, кандидат юридических наук  
apeskov@olympicuniversity.ru

Статья посвящена исследованию правовых и социальных проблем гендерной идентичности мужчин и женщин и лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией в профессиональном спорте. В статье анализируются проблемы равноправия мужчин и женщин в профессиональном спорте, причины распространения сексуальных отклонений среди спортсменов, и процедуры, связанные с определением и сменой их пола. Автор на основе анализа правовых актов ФИФА, УЕФА и национального законодательства дает разъяснения об уголовной и административной ответственности лиц, допускающих на спортивных трибунах дискриминационные действия в отношении лиц нетрадиционной сексуальной ориентации. Понимание этой проблемы важно в контексте функционирования антидискриминационной мониторинговой системы FIFA, запущенной накануне проведения в России Кубка конфедераций 2017 и Чемпионата мира по футболу 2018 гг.

**Ключевые слова:** гендерная идентичность, дискриминация по признаку пола, сексизм, сексуальная ориентация, феминизм.

## SEXISM AND LEGAL PROBLEMS OF GENDER IDENTITY IN THE PROFESSIONAL SPORT

PESKOV ANATOLIY N.,  
Lecturer of the Russian International Olympic University,  
Lawyer, Candidate of Legal Sciences, Deputy Chairman  
of the Commission for Sport Law of the Public Council  
of the Ministry of Sport of the Russian Federation,  
Member of the Commission for Sport Law of the Association  
of Lawyers of Russia and the National Association of Sport  
Lawyers of the Russian Federation, Member of the Board  
of Directors of the International Association of Sport Law  
(IASL)

The article investigates the legal and social problems of gender identity of men and women and persons with different sexual orientation in professional sports. The article analyzes the problem of equality between men and women in professional sports, the reasons for spreading of sexual deviations among athletes and procedures relating to the definition and changing their sex. Author, based on analysis of legal regulations of FIFA, UEFA and the national legislation, gives explanations about the criminal and administrative liability of persons engaged discriminatory acts against persons with different sexual orientation in sports facilities. Understanding of this problem is important in the context of the functioning of the Anti-Discrimination monitoring system FIFA, launched on the eve of the Confederations Cup 2017 and the FIFA World Cup 2018 in Russia.

**Key words:** gender identity, gender discrimination, sexism, sexuality, feminism.

Сексизм определяется в науке как идеология и практика дискриминации людей по признаку пола, связанные с наличием убеждений в превосходстве одного пола над другим в различных сферах жизни, а также предрассудков по отношению к представителям одного пола. Дискриминация, как отмечают специалисты, может быть как в отношении женщин, так и мужчин, и она даже может быть «доброжелательной»<sup>1</sup>.

И эта проблема равенства полов, «доброжелательной» или «недоброжелательной» дискриминации всегда была в истории профессионального спорта. Например, женщинам было запрещено принимать участие и присутствовать на Олимпийских играх в Древней Греции<sup>2</sup>. Если же на Олимпийских играх обнаруживали женщину, то ее по общему закону сбрасывали с высокой скалы. Однако для женщин организовали так называемые Герейские игры (в честь жены Зевса Геры), которые проводились в одно и то же время с Олимпийскими играми с VIII века до нашей эры, и мужчинам там также было находиться запрещено<sup>3</sup>.

Однако чаще всего под сексизмом понимали явления, связанные с дискриминацией женщин. И надо отметить, что женщины активно боролись за свои права во все времена. Три волны феминистского движения, накрывших Европу в XIX–XX веках, позволили уравнивать права женщин и мужчин в избирательном праве и праве собственности, добиться женщинам равноправия в различных сферах человеческой деятельности<sup>4</sup>, в том числе в современном спортивном движении. Женщины активно завоевывали спорт. Уже в XVIII веке появился женский футбол, хоккей, бейсбол и бокс, начале XIX века — женский гребной и конный спорт, теннис и гольф. Особенно интенсивно стали развиваться женские виды спорта после войны. Число женщин, участвующих в Олимпийских играх с 1952 г., увеличилось в 4–6 раз. В конце 80-х — начале 90-х годов возрос и статус женщин в международных и государственных организациях, занимающихся вопросами спорта<sup>5</sup>.

Если до 1981 г. Международный Олимпийский комитет (далее — МОК) в своем составе не имел ни одной женщины, то сейчас 23 представительницы прекрасного пола входят в состав этого международного спортивного органа. В составе МОК функционирует комиссия «Женщины в спорте». В целом же все комиссии Международного Олимпийского комитета более чем на треть состоят из женщин. Причем существенный рост (60%) участия женщин в деятельности МОК произошел за последние три года (2013–2016 гг.), в том числе за счет женщин из Африки и Океании<sup>6</sup>.

Сегодня женщины-спортсменки представлены практически во всех видах олимпийского спорта. Например, на летних Олимпийских играх в Лондоне (Великобритания, 2012 г.) доля женщин спортсменок составила 45% (в российской делегации — 52%). Теперь даже можно говорить о дискриминации мужчин-спортсменов, которых исключили

из таких видов спорта, как синхронное плавание и художественная гимнастика.

Многие спортсменки стали общепризнанными лидерами спортивного мира. Например, первая мусульманская Олимпийская чемпионка 1984 года Наваль эль-Мутавакель из Марокко в 2012 году назначена вице-президентом МОК. Такие же примеры есть и в России. Так, трехкратная Олимпийская чемпионка, многократная чемпионка мира и Европы по синхронному плаванию Ольга Брусникина является в настоящее время членом коллегии Минспорта РФ, членом Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту, членом Исполкома Олимпийского комитета России, Председателем Комиссии спортсменов при Олимпийском комитете России.

Однако дискриминация женщин по признаку пола все-таки продолжает иметь место. Нередко в прессе общается о фактах пренебрежительных и презрительных высказываний отдельных руководителей спорта, допускаемых по отношению к женщинам-спортсменкам. Число женщин-спортсменок отстает от числа мужчин-спортсменов, женщины мало представлены в должностях тренеров, спортивных менеджеров, в качестве спортивных арбитров и судей. Международная организация труда (МОТ) также отмечает, что в профессиональном спорте женщины зарабатывают значительно меньше, чем мужчины<sup>7</sup>.

В марте 2016 г., например, пять членов женской футбольной сборной США обратились с иском в суд на Национальную федерацию футбола США (US Soccer) в связи с тем, что женщины зарабатывают в американском профессиональном футболе в четыре раза меньше, чем мужчины, несмотря на то, что имеют гораздо больше побед на международных соревнованиях<sup>8</sup>.

Непростая ситуация складывается с женским спортом в исламских странах, особенно с консервативными исламскими воззрениями. Ислам и сейчас в некоторых странах отрицает равенство мужчин и женщин в спорте. По мусульманским догмам жены могут заниматься физическими упражнениями либо только вместе с мужьями и детьми, либо вообще отдельно от мужчин. В 1991 г. МОК даже подписал соглашение с Исламской федерацией женского спорта о проведении женских Исламских игр. Международная же федерация прав человека вынуждена была даже обратиться в ООН в защиту прав женщин в связи с их отсутствием в спортивных делегациях из Ирана, Кувейта, Катара, Пакистана, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии, Судана, Нигерии, Бахрейна и Джибути на Олимпийских играх в Барселоне (Испания, 1992 г.)<sup>9</sup>.

Однако мир глобализируется и религиозные консервативные догмы уходят в прошлое. И мы уже могли видеть на Олимпиаде в Лондоне (Великобритания, 2012 г.) исламских женщин в хиджабах из Ирана, Ирака, Палестины, Саудовской Аравии, Йемена, Египта, Омана, Малайзии, Туниса, Сомали и Афганистана<sup>10</sup>.

За равноправие женщин в спорте на международных форумах часто выступают и сами представительницы спортивных организаций исламских стран. Однако при этом в их выступлениях в защиту прав женщин в спорте все

<sup>1</sup> Сексизм. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>2</sup> Женщины и Олимпийские игры. URL: <http://malpme.ru/zhenshiny-i-olimpijskie-igry/>

<sup>3</sup> Астафьева Е. Неслабый пол: история женских видов спорта. URL: <http://diletant.media/articles/26532970/>

<sup>4</sup> Феминизм. Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC>

<sup>5</sup> Мельникова Н.Ю. Женский олимпийский спорт. Состояние и перспективы: юбилейный сборник трудов ученых РГАФК, посвященный 80-летию академии. М, 1998. Т. 3. С. 85–91.

<sup>6</sup> International Olympic Committee. Press Release. Wednesday 30 March 2016. URL: [www.olympic.org](http://www.olympic.org)

<sup>7</sup> Женщины-чемпионки выступили за гендерное равенство. URL: <http://glavred.info/archive/2006/03/09>

<sup>8</sup> Morgan. L. United States women's team file wage discrimination lawsuit against US Soccer. URL: <http://www.insidethegames.biz/articles/1035965/united-states-womens-team-file-wage-discrimination-lawsuit-against-us-soccer>

<sup>9</sup> Штейнбах В. Обратная сторона медали. История Олимпийских игр в скандалах, провокациях, судейских ошибках и курьезах. М, 2008. С. 284.

<sup>10</sup> Исламские новости. URL: <http://www.islam-portal.ru/novosti/105/3636/>

же содержатся призывы соблюдать исламские традиции, в частности, в защиту ношения хиджаба на спортивных соревнованиях. Автор данной статьи сам наблюдал на конгрессе Международной ассоциации спортивного права в Марракеше (Марокко, 2015 г.), как после показа фильма в защиту права мусульманских женщин носить хиджаб на спортивных соревнованиях и после пылких выступлений в защиту хиджаба представительниц исламского спорта на глазах многих мужчин из арабских стран даже выступили слезы.

Из этого можно сделать один вывод. Мы все должны очень деликатно и с большим уважением относиться к религиозным воззрениям и национальным традициям спортсменов в сфере гендерных различий и не форсировать ход истории. Люди и народы сами должны придти к пониманию того, что для них приемлемо в отношениях с людьми противоположного пола, и что нет. История показывает, что в условиях глобализации мира психология и воззрения людей очень быстро меняются, и человечество унифицируется в стандартах поведения, в том числе в сфере религиозных и социальных традиций, правил поведения с лицами противоположного пола и ношения одежды.

Однако возникает другой вопрос, а может ли быть вообще декларируемое равенство среди мужчин и женщин в профессиональном спорте? Женщины и мужчины имеют разные физические (по силе, выносливости и т.п.) и психологические характеристики, выполняют разные биологические и социальные функции в обществе, в частности, связанные с рождением и воспитанием детей. В силу, например, физических гендерных различий рекорды в женских и мужских видах профессионального спорта всегда учитываются отдельно. И никто не рассматривает это обстоятельство как нарушение прав женщин.

В нашей стране Конституцией закреплены как равные права и свободы мужчин и женщин, так и равные возможности для их реализации (п. 3 ст. 19 Конституции РФ). Однако в силу гендерных различий такое абсолютное равноправие действительно невозможно. И наше законодательство это учитывает, например, запрещает использовать женщин на работах с вредными и опасными условиями труда, обязывает работодателя оплачивать отпуска по беременностям и родам, по уходу за ребенком и т.п. И законодателю пришлось даже ввести в Трудовой кодекс РФ ст. 348.9 «Особенности регулирования труда женщин-спортсменок», разрешающей женщинам-спортсменам в соответствии с медицинским заключением превышать установленные нормы нагрузки, установленные для «слабого пола».

В то же время исследования ученых в сфере гендерной дифференциации приводят к удивительным выводам о том, что отдельные виды спорта и даже в целом спорт способствуют нивелированию половых различий. В частности, специалисты утверждают, что у женщин-спортсменок, вовлеченных в процесс многолетних тренировок и соревнований, даже на уровне анатомии и физиологии (особенностей телосложения, размеров мышечных волокон и т.п.) происходят необратимые изменения. В настоящее время появилась даже так называемая «андрогинная теория», согласно которой спорт способствует появлению общих для мужчин и женщин качеств. Много «маскулинных» (с выраженными физическими мужскими характеристиками) спортсменок в восточных единоборствах, скоростно-силовых видах легкой атлетики, прыжках с шестом и баскетболе<sup>11</sup>.

Способствует этому и гендерно интегрированные виды спорта, где поощряется создание смешанных спортивных

команд из женщин и мужчин. Специалисты, в частности, выяснили, что молодые ребята в таких командах перестают воспринимать девушек как объект сексуального влечения, они их начинают больше уважать и избегать проявлений сексизма<sup>12</sup>.

Необходимо также иметь в виду, что проблема гендерных различий в спорте формируется не сколько в самом спорте, а сколько под мощным воздействием общих мировых, национальных и религиозных социально-психологических представлений. Сейчас даже появилась так называемая «Квир-теория» (англ. *queer theory*), согласно которой гендер и сексуальная ориентация индивида не только и не столько предопределяются его биологическим полом, сколько социокультурным окружением и условиями личного воспитания<sup>13</sup>.

И, наверное, это действительно так. В настоящее время мир переживает так называемую «третью волну феминизма». И этот период характеризуется дестигматизацией женской сексуальности, отказом от женской гетеросексуальности как социального стандарта, появлением новых нейтральных гендерных образов (замена слов в английском языке Miss на Ms., mankind на humanity и т.п.)<sup>14</sup>.

Меняются не только социально-психологические и нравственные представления о гендерных различиях, но и международное, и национальное законодательство. В частности, в соответствии с *Джогьякартскими принципами (Yogyakarta Principles, 2006 г.)* и *Декларацией ООН о сексуальной ориентации и гендерной принадлежности от 18 декабря 2008 г.* многие государства (66 из 192 стран членов-ООН) взяли на себя обязательства поощрять и защищать права всех людей, независимо от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности (не подписали эту декларацию Россия, Китай, страны Исламской Конференции и др.)<sup>15</sup>.

Указанные и иные международно-правовые документы запрещают устанавливать уголовную и административную ответственность за сексуальную ориентацию человека, разные возрастные границы для обычных и однополых браков, устанавливать запрет публичных мероприятий в поддержку ЛГБТ-сообщества<sup>16</sup>, ограничивать родительские права или отказ в усыновлении по причине той или иной сексуальной ориентации родителей и т.п.<sup>17</sup> Преследование же за гомосексуальность может являться одним из оснований для получения убежища в Европейском союзе<sup>18</sup>.

И эти международно-правовые документы привели к революционным изменениям в социальной и правовой сферах многих стран. Стало возможным заключение однополых браков, появление общих раздевалок и туалетов для девочек и мальчиков, исключение понятий «папа» и «мама» и т.п. Женщины получили юридическое право «пре-

<sup>11</sup> Дамадзева А.С. Гендерные исследования в спортивной психологии. URL: <http://www.portalus.ru> (дата обращения: 06.01.2014).

<sup>12</sup> Страховская О. Как победить снохобитное отношение к спортсменкам и спортсменам, и чем оно вызвано. 6 ноября 2014 г. Дискриминация женщин и меньшинств в спорте // Wonderzine. URL: <http://www.wonderzine.com/wonderzine/life/life/202639-like-a-girl>

<sup>13</sup> Квир-теория // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>14</sup> Феминизм // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>15</sup> Декларация ООН о сексуальной ориентации и гендерной принадлежности. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>16</sup> Происхождение от английских слов — сообщество лесбиянок (Lesbian), геев (Gay), бисексуалов (Bisexual) и трансгендеров (Transgender).

<sup>17</sup> Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>18</sup> Правом убежища для ЛГБТ // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

вращаться» в мужчин, мужчины — в женщин, а подростки в ЕС обязаны знать их права по выбору полу.

Революционные преобразования в сфере гендерной политики не обошли и профессиональный спорт, где однополые связи и смена пола уже давно стали реальностью. В последнее время даже стало модным среди спортсменов заявлять о своих однополых отношениях, и такие публичные заявления называются, как известно, «каминг аут». Например, среди 25 известных спортсменов-геев, совершивших «каминг аут», Джастин Фашану (футбол, Англия), Маркус Урбан (футбол, Германия), Джон Амаечи (баскетбол, Англия), Оливье Руйе (футбол, Франция), Рой Симмонс (американский футбол, США), Григори Луганис (прыжки в воду США), Брайан Бойтано (фигурное катание, США), Брайан Орсер (фигурное катание, Канада), Джейсон Коллинз (баскетбол, США), Гаррет Томас (регби, Великобритания), Марк Тьюксбери (плавание, Канада), Джонни Вейр (фигурное катание, США), Орландо Крус (бокс, Пуэрто-Рико) и многие другие<sup>19</sup>.

Более того, в 1989 г. создана Европейская спортивная федерация лесбиянок и геев (European Gay & Lesbian Sport Federation — EGLSF), в которой в настоящее время состоит 22 тыс. членов и 115 спортивных организаций и групп. Это федерация проводит ежегодные Европейские мультиспортивные соревнования геев и лесбиянок (the European Gay & Lesbian Championships). Такие Евроигры проводились в 2015 г. в Стокгольме (Швеция) и будут проводиться в 2016 г. в Хельсинки (Финляндия)<sup>20</sup>.

*Россия не отстает от Европы. Здесь существует российская федерация ЛГБТ-спорта, объединяющая более 1 000 спортсменов в Москве и Санкт-Петербурге, а также еще в 25 российских регионах.* Указанная организация зарегистрирована 2 августа 2011 года Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу как автономная некоммерческая организация социально-спортивных программ «Спортивное ЛГБТ-сообщество». Целью создания этого спортивного ЛГБТ-сообщества является (цитирую дословно): «реализация социально-спортивных проектов и программ, направленных на охрану здоровья, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди представителей ЛГБТ и других граждан, разделяющих цель Организации»<sup>21</sup>.

Спортсмены федерации успешно приняли участие в крупных спортивных соревнованиях Европы и мира для сексуальных меньшинств — Евроиграх-2011 в Роттердаме (Нидерланды), Евроиграх-2012 в Будапеште (Венгрия), Мировых аут-играх-2013 в Антверпене (Бельгия), Гей-играх-2014 в Кливленде (США), а также международных спортивных турнирах в Праге, Франкфурте, Дюссельдорфе, Кракове, Берлине, Париже, Мюнхене, Копенгагене и других городах, завоевав большое количество наград. В частности, в 2012 г. наша команда заняла второе место на Евроиграх ЛГБТ-сообщества по количеству участников и медалей<sup>22</sup>. Весной 2014 года российская ЛГБТ-спортивная федерация организовала в Москве Первые российские открытые ЛГБТ-игры (Open Games), в которых приняло участие около 300 российских и иностранных спортсменов<sup>23</sup>.

<sup>19</sup> 25 известных спортсменов-геев, совершивших каминг-аут. URL: [http://sport.rbc.ru/Lfnf\\_j,hfotybz 20/08/2015 u/](http://sport.rbc.ru/Lfnf_j,hfotybz 20/08/2015 u/)

<sup>20</sup> European Gay & Lesbian Sport Federation // EGLSF.info. URL: <http://www.eglsf.info>

<sup>21</sup> Федерация ЛГБТ-спорта России. URL: <http://www.gay-sport.ru/about-federation/registration-federation/>

<sup>22</sup> Федерация ЛГБТ-спорта России. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>23</sup> Федерация ЛГБТ-спорта России. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

Почему же в мировом профессиональном спорте так много лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией? И почему некоторые спортсмены разделяют идеологию ЛГБТ-сообщества? Это связано с комплексом причин. В частности, в статье уже обращалось внимание, что некоторые виды спорта способствуют появлению общих для мужчин и женщин качеств, в частности, «маскулинизации» некоторых спортсменов.

*Однако есть и другая более важная и, наверно, главная причина распространения нетрадиционных сексуальных отношений в сфере профессионального спорта — это широкое использование спортсменами во всем мире запрещенных Всемирным антидопинговым агентством (WADA) субстанций.*

Продолжительный прием допинга может не только навредить здоровью спортсменов, привести к заболеваниям печени, почек, сердца, зрения, суставов, инфарктам и инсультам, изменению психики, но изменениям анатомического, физического и сексуального характера. В частности, продолжительный прием анаболических стероидов может превратить молодых спортсменов в импотентов с небольшими яичками, не способными даже нормально вырабатывать сперму. Могут они измениться и анатомически: приобрести женские груди и т.п.

Молодые же спортсменки, напротив, могут превратиться в мужчин с грубым голосом, щетиной и усами на лице. При этом в их организме наступают необратимые изменения: груди уменьшаются, нарушается менструальный цикл, увеличивается клитор, атрофируется матка, перестанут вырабатываться женские половые гормоны и т.п.<sup>24</sup>

На глазах многих любителей спорта в конце прошлого века женщины-атлетки по своему облику, в том числе известные советские спортсменки, все больше превращались в мужчин. «Анаболики обеспечили просто взрыв результатов несколько десятилетий назад. Женщины со щетиной на лице, косой саженью в плечах и голосом, достойным басовой партии в хорошем мужском хоре, — пишет И.И. Куриной, — стали запускать легкоатлетические снаряды в небывалую даль, грести с потрясающей восторженного зрителя мощью, бежать без усталости. Боги ликовали. Рейтинги взлетели ввысь»<sup>25</sup>. Много разговоров, например, было о том, к какому полу принадлежат известные советские спортсменки Ирина и Тамара Пресс и ряд других спортсменок из стран Восточного блока.

Обязательная массовая проверка женщин-спортсменок была впервые проведена на Чемпионате Европы по легкой атлетике в 1966 г. в Будапеште. Такой контроль осуществляла медицинская комиссия МОК. Спортсменки приходили на комиссию со своими паспортами и идентификационными картами (с фотографиями, указанием веса, роста и т.п.), с переводчиком, врачом спортивной команды, и эти сведения не подлежали публичному оглашению.

Причем, как это ни странно, порой эту принадлежность по наличию определенных половых органов визуально сложно было установить даже врачам-гинекологам. Да и сама процедура идентичности вызвала определенные этические вопросы, носила унижительный характер и, естественно, вызвала протесты женщин-спортсменок.

В 1968 г. МОК в целях исключения в женских соревнованиях лиц мужского пола и с признаками гермафродитизма также ввел контроль на половую принадлежность. И медицинская комиссия МОК стала использовать генетические методы (тест Барра), половая принадлежность

<sup>24</sup> Брусникова О.А. Песков А.Н. Практика применения допинга // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 31.

<sup>25</sup> Куриной И.И. Игры, угодные богам. М.: Астрель; АСТ; Владимир; ВКТ, 2010. С. 289.

устанавливалась путем обнаружения телец Барра в клетках с XX-хромосомами на основе цитологических исследований мазка ротовой полости. Однако тест был не совсем совершенен и заменен в 1991 г. на другой — ДНК-анализ на наличие SRY-гена. Однако и этот тест с 1999 г. по 2009 г. не применялся, поскольку признан был также несовершенным и к тому же дорогостоящим<sup>26</sup>.

Однако в 2009 г. грянул скандал, связанный с южноафриканской спортсменкой Кастер Семеня, многократной чемпионкой мира в беге. В августе 2009 г. Кастер Семеня выиграла чемпионат мира по бегу на 800 метров, показав высокий спортивный результат. Однако спортсменка по внешнему виду была очень похожа на мужчину, и Международная ассоциация легкоатлетических федераций инициировала тестирование гендерной идентичности данной спортсменки. Первые тесты показали наличие у нее признаков гермафродизма (внутренние яички и т.п.). Однако последующие многочисленные тесты, несмотря на высокий уровень тестостерона, позволили сделать вывод о ее принадлежности к женскому полу<sup>27</sup>.

Возможно, результаты этих исследований заставили МОК ввести с 2012 г. анализ мужских половых гормонов в организме женщин-спортсменок<sup>28</sup>. И женщин с высоким уровнем тестостерона теперь на международные спортивные соревнования не допускают. Так, например, поступили в 2014 г. с бегуньей-спринтером из Индии Дьюти Чанд. И теперь многие легкоатлетки гермафродиты удаляют хирургическим путем яички для снижения уровня тестостерона в организме<sup>29</sup>.

Гермафродитами были признаны чемпионки мира, бегуньи Зденка Коубова из Чехословакии и Ева Клубковская из Польши, немецкая теннисистка Сара Гронерт и многие другие спортсменки. Даже в далеком прошлом среди победителей-женщин на Олимпийских играх в Берлине (Германия, 1936 г.) таковыми оказались некоторые спортсменки. Например, член команды Германии Дору Ратьен (уже тогда говорила басом, брила лицо и т.п.), установившая мировой рекорд по прыжкам в высоту, и польская бегунья, Олимпийская чемпионка тех игр Станислава Влаевич. Причем интересность последней была обнаружена только в 1980 г. при патологоанатомической судебной экспертизе<sup>30</sup>.

Некоторые спортсменки после систематического приема допинга даже стали менять свой пол. В этом плане показателен пример немецкой чемпионки Европы, толкательницы ядра Хайди Кригер. Известно, что в сборной ГДР она принимала пригоршнями анаболические стероиды. Фактически Кригер превратилась в мужчину. Потом сделала операцию по изменению своего пола. И женилась на бывшей пловчихе Уте Краузе. Ее же примеру последовала немецкая чемпионка Европы по прыжкам в высоту с шестом Ивонна Бушбаум<sup>31</sup>. Сменили свой пол, в том числе под воздействием различных гормональных препаратов, и некоторые мужчины, в частности, футболист из Австралии

Мартин Дилэйни, кикбоксер из Таиланда Нонг Тум, стала женщиной чемпионка по игре в гольф из США Лана Лолуэсс (бывший офицер полиции по имени Дик) и т.п. Эти случаи стали так распространены, что МОК вынужден был разрешить в 2004 г. спортсменам, изменившим свой пол в результате хирургического вмешательства, участвовать в Олимпийских играх через два года после соответствующих юридических решений<sup>32</sup>.

Совсем же недавно МОК (январь 2016 г.) разрешил спортсменам-трансгендерам участвовать в Олимпийских играх без проведения операции по смене пола. Им теперь только надо продемонстрировать, что их уровень тестостерона находится ниже определенного уровня, по крайней мере, за год до первого официального соревнования<sup>33</sup>.

Однако, как представляется, само по себе решение на медицинском уровне о смене пола еще не решает всех правовых проблем, связанных со сменой пола спортсменами. Непонятно, например, что делать с предыдущими спортивными достижениями таких спортсменов, в частности, как рассматривать их прошлые победы в мужских или женских категориях? И как следует, например, относиться к будущим спортивным победам женщин, только недавно бывшими мужчинами, и в силу своих физических качеств обладающих определенными преимуществами в женских видах спорта? Общего ответа на эти вопросы пока нет. На наш взгляд, все эти вопросы требуют дополнительных исследований как в сфере спортивной медицины, так и спортивного права.

Требует самостоятельного анализа еще одна проблема — это оценка действий представителей некоторых общественных организаций, отдельных категорий граждан, в частности, болельщиков, оскорбляющих людей, в том числе спортсменов, относящихся к ЛГБТ-сообществу.

Надо учитывать, что большинство спортсменов, принадлежащих к ЛГБТ-сообществу, является людьми с определенными комплексами неполноценности, пытаются скрыть свои сексуальные наклонности, поскольку опасаются быть униженными и оскорбленными в спортивной профессиональной и бытовой среде, или просто лишиться работы из-за неприязненного отношения к ним окружающих людей. Поэтому многие из них пытаются даже демонстративно показать свою приверженность к полу, к которому они официально принадлежат (геи показательно водят дружбу с девчонками, лесбиянки всячески подчеркивают свою женственность, приверженность к традиционным семейным отношениям и т.п.).

Тем не менее очень часто люди нетрадиционной сексуальной ориентации становятся объектом оскорблений и насилия, всеобщего осуждения. Особенно это проблема актуальна для России, стране традиционных консервативных ценностей. Многие россияне, что возможно правильно, рассматривают ЛГБТ-сообщество как вызов общепринятой морали, представляющий угрозу первичным социальным институтам общества. Неудивительно в этой связи, что многие российские болельщики не поддерживают ЛГБТ-сообщество, высказывают неодобрительное и критическое отношение к спортсменам нетрадиционной сексуальной ориентации. И этот тренд имеет место не только среди российских болельщиков, но и — болельщиков в других странах.

При этом надо иметь в виду, что ФИФА и УЕФА выступают против такой критики и приравнивают ее к проявлениям расизма и экстремизма. В частности, в июне 2015 г.

<sup>26</sup> Определение пола в спорте // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>27</sup> Аверьянова Л. Девушка созрела. Кастер Семеня. URL: [http://www.peoples.ru/sport/atele/mokgadi\\_caster\\_semenya/](http://www.peoples.ru/sport/atele/mokgadi_caster_semenya/)

<sup>28</sup> Определение пола в спорте // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>29</sup> Зигмонд С. Для пьедестала мало двух полов. URL: <http://www.svoboda.mobi/a/27064174.html>

<sup>30</sup> Скандалы, связанные с половой принадлежностью спортсменов. Справка. URL: <http://ria.ru/sport/20100115/204635446.html>

<sup>31</sup> Обзор Олимпиад. Все гендерные скандалы из мира спорта. URL: <http://olimpiadalife.ru/interesnye-fakty/vse-gendernye-skandaly-iz-mira-sporta.html>

<sup>32</sup> Брусникина О.А. Песков А.Н. Практика применения допинга // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 31.

<sup>33</sup> Спортсмены-трансгендеры смогут участвовать в ОИ без операции по смене пола. URL: <http://lenta.ru/comments/news/2016/01/25/transgenderathletes/>

ФИФА опубликовало «Практическое руководство по осуществлению «разнообразия и антидискриминации» («FIFA Good Practice Guide on Diversity and Antidiscrimination»), в котором футбол рассматривается как инструмент продвижения политики «многообразия». Под «разнообразием» же понимается терпимость к различным культурам и ситуация, в которой «каждая личность может вносить свой вклад своим собственным способом в общую картину мира»<sup>34</sup>.

В соответствии же с руководством УЕФА и FARE<sup>35</sup> «искоренение расизма в клубном футболе», враждебность к гомосексуалистам и лесбиянкам фактически приравнивается к расизму и дискриминации со всеми вытекающими последствиями. Более того, в данном руководстве содержатся нормы, рекомендуемые создавать образцы привлечения сексуальных меньшинств как на спортивные соревнования, так и в ряды болельщиков. УЕФА и FARE предлагает рассматривать нормой участие гомосексуалистов и лесбиянок в футболе, а также придавать публичности все факты враждебного отношения к гомосексуалистам<sup>36</sup>.

ФИФА рекомендует также организаторам спортивных соревнований подготавливать конкретные планы активных действий в целях борьбы со всеми формами расизма и дискриминации. Кроме того, вводит институт специальных наблюдателей для идентификации актов расизма и всех форм дискриминации (в том числе на почве гендерных отношений) на спортивных трибунах с целью оказания содействия спортивным судьям в сборе доказательств для принятия решений соответствующими судебными органами.

Проявления расизма и нарушения «разнообразия культур» может иметь печальные последствия для участников официальных спортивных соревнований и зрителей: от предупреждения до штрафов, проведения матчей без зрителей, до запрета на участие до пяти футбольных матчей<sup>37</sup>.

ФИФА совместно с социальной сетью «FARE» создала в мае 2015 г. специальную мониторинговую систему за проявлениями дискриминации на спортивных трибунах («FIFA Anti-Discrimination Monitoring System»), одной из задач которой является наблюдение за нарушением прав ЛГБТ-сообщества на предварительных и предстоящих матчах Кубка конфедераций 2017 и Кубка мира 2018 гг. в России<sup>38</sup>.

И можно предположить, что эта мониторинговая система будет очень внимательно следить за всеми нарушениями прав сексуальных меньшинств в сфере российского спорта. И нельзя исключить возможность политических провокаций с использованием этой «независимой» системы мониторинга.

В этой связи возникает вопрос, как следует оценивать действия наших болельщиков, критикующих представителей сексуальных меньшинств? В частности, можно ли рассматривать в этой связи их оскорбительные кричалки и

баннеры как проявления расизма и экстремизма? И должны ли они в этой связи преследоваться в административном и уголовном порядке? Действительно, такие действия грубо нарушают требования ФИФА и УЕФА и не могут поощряться на наших спортивных трибунах, тем более, если допускаются оскорбительные, унижающие человеческое достоинство высказывания (надписи на баннерах, кричалки и т.п.) в отношении конкретной личности или группы людей определенной сексуальной ориентации. И, бесспорно, за такие действия болельщики должны незамедлительно удаляться со спортивных трибун не только в соответствии с международными стандартами безопасности, но и исходя из норм, содержащихся в российских Правилах поведения зрителей (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156).

Что же касается уголовной ответственности, то эти действия, как представляется, не могут относиться к экстремизму. Их можно рассматривать в уголовно-правовом аспекте только в том случае, если они были совершены публично и преднамеренно (с прямым умыслом), например, на стадионе, в целях возбуждения ненависти либо вражды или унижения достоинства лиц, относящихся к сексуальным меньшинствам (ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»).

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» не является преступлением высказывание суждений и умозаключений, не преследующих цели возбудить ненависть либо вражду, а равно унижить достоинство человека<sup>39</sup>.

Как представляется, оценка такого же рода публичных высказываний относится в большей степени к сфере нравственности, чем права. Следует также иметь в виду, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 29) никто не может быть принужден к выражению своих мыслей и убеждений или отказу от них. Поэтому можно полагать, что критическая оценка действий ЛГБТ-сообщества допустима, если эти действия не связаны с насилием, публичным унижением и оскорблением личности или группы людей. И последователи, и противники ЛГБТ-идей в равной степени имеют право выразить свою точку зрения. И, как представляется, так называемая европейская концепция «положительной дискриминации»<sup>40</sup>, создающая официальные преимущества для сексуальных меньшинств и навязывания идеологии меньшинства большинству в российском обществе, неприемлема.

В заключение хочу высказать свою личную, возможно излишне консервативную точку зрения, на проблему защиты прав сексуальных меньшинств, в том числе в профессиональном спорте.

Проблема эта сложная и требует дифференцированного подхода. Есть люди действительно на генетическом уровне, как уже отмечалось в этой статье, предрасположенные к смене пола, и бессмысленно, да и, наверное, глупо их осуждать за их сексуальную природу. Возможно, действительно таким людям надо помогать менять пол и защищать их права в сфере однополых браков, семейных отношений, воспитания детей и т.п.

<sup>34</sup> FIFA Good Practice Guide on Diversity and Antidiscrimination // Official Documents — Sustainability — FIFA.com. URL: <http://www.fifa.com/about-fifa/official-documents/sustainability/index.html> (p. 26).

<sup>35</sup> FARE — социальная сеть, которая борется против расизма и ксенофобии в европейском футболе, получила поддержку со стороны УЕФА, ФИФА и Европейской комиссии.

<sup>36</sup> Искоренение расизма в клубном футболе. Руководство для клубов // Works Ltd (England). 2006. P. 11.

<sup>37</sup> FIFA Good Practice Guide on Diversity and Antidiscrimination // Official Documents — Sustainability — FIFA.com. URL: <http://www.fifa.com/about-fifa/official-documents/sustainability/index.html> (p. 20).

<sup>38</sup> FIFA Anti-Discrimination Monitoring System. May 2015. URL: <http://www.fifa.com/about-fifa/official-documents/index.html>

<sup>39</sup> Пункт 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 07.04.2016).

<sup>40</sup> Позитивная дискриминация // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

Природа каждого человека не совершенна. И даже церковь признает греховность человеческой природы (теория о так называемом первородном грехе Блаженного Августина). И дикие необузданные мысли, в том числе сексуального характера, могут посещать кого угодно: простого обывателя, священника и президента. И это соответствует теории выдающегося австрийского психолога и психиатра Зигмунда Фрейда, который много писал о врожденной бисексуальности человека, о появляющихся даже в детстве комплексах Электры и Эдипа, бессознательном сексуальном влечении и т.п.<sup>41</sup> И, как представляется, эта греховная природа должна постоянно сдерживаться моралью и правом, в противном случае мы будем наблюдать деструктивные процессы, охватывающие все общество.

Можно вспомнить в этой связи Древний Рим и Грецию, где сексуальная необузданность стала нормой жизни, где юноши воспитывались гомосексуальными наставниками, некоторые боевые подразделения состояли из мужчин-любовников, показательные массовые совокупления животных и людей устраивались в амфитеатрах, собственные дети лишались девственности на вакханалиях и т.п. Всем известно, к чему привело падение нравов в этих древних цивилизациях. Они распались.

Вот почему представляется весьма важным, чтобы государство и общество, религиозные и социальные институты общества постоянно сдерживали, ограничивали и контролировали греховную природу человека, поскольку с этим связано с сохранением семьи и самого общества.

Однако это не означает, что мы сегодня не должны не считаться с мнениями и ценностями людей нетрадиционной сексуальной ориентации, не уважать их право на ведение своего образа жизни в сфере гендерных отношений, в том числе в сфере профессионального спорта.

Законодательство Российской Федерации сегодня не устанавливает каких-либо запретов в сфере сексуальной жизни граждан. Уголовная ответственность за мужеложство, лесбиянство и иные действия сексуального характера может наступать только в случаях насилия, принуждения или в отношении лица, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 132, 133 и 134 УК РФ). И ни один человек в России не может быть привлечен к административной и уголовной ответственности за принадлежность к сексуальным меньшинствам или проявления нетрадиционной сексуальности.

Много было на Западе шума перед зимними Олимпийскими играми в Сочи (Россия, 2014 г.) о якобы имеющей дискриминации указанных лиц в связи с введением в действие ст. 6.21 КоАП РФ «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних» (введена Федеральным законом от 29 июня 2013 г.

№ 135-ФЗ). Однако никакой дискриминации не было и нет. По данным судебной статистики за 2015 г. (форма 1-АП), за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних наказано всего два лица (одно юридическое лицо, другое — должностное)<sup>42</sup>. Да и Конституционный Суд России в своем Постановлении от 23 сентября 2014 г. № 24-П, как представляется, дал исчерпывающее толкование применения указанной статьи, признав, что она «не предполагает вмешательства в сферу индивидуальной автономии, включая сексуальное самоопределение личности, не имеет целью запрещение или официальное порицание нетрадиционных сексуальных отношений»<sup>43</sup>.

Иностранцам гостям, участникам официальных спортивных соревнований, которые собираются приехать в Россию на Кубок конфедераций 2017 г. и Кубок мира по футболу 2018 г., не стоит опасаться какой-либо дискриминации не только по признакам пола или сексуальной ориентации, но по признакам расы, национальности, происхождения и отношения к религии, либо принадлежности к различным социальным группам.

Россия многонациональная и гостеприимная страна, где традиционно обеспечивается высочайший уровень безопасности на всех крупных международных спортивных соревнованиях, создаются максимально комфортные условия пребывания для всех жителей нашей планеты.

Есть все основания полагать, что не будет исключения из этой традиции и проведение Кубка конфедераций 2017 г. и Чемпионата мира по футболу 2018 г., и Россия создаст все условия для уважения прав, свобод и достоинства каждого гостя и участника спортивного соревнования.

#### Литература

1. Брусникина О.А., Песков А.Н. Практика применения допинга / О.А. Брусникина, А.Н. Песков // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 31.
2. Куриной И.И. Игры, угодные богам / И.И. Куриной. М.: Астрель; АСТ; Владимир: ВКТ, 2010. С. 289.
3. Мельникова Н.Ю. Женский олимпийский спорт. Состояние и перспективы: юбилейный сборник трудов ученых РГАФК, посвященных 80-летию академии / Н.Ю. Мельникова. М, 1998. Т. 3. С. 85–91.
4. Штейнбах В. Обратная сторона медали. История Олимпийских игр в скандалах, провокациях, судейских ошибках и курьезах / В. Штейнбах. М, 2008. С. 284.

<sup>42</sup> Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях за 2014 г. Форма 1-АП // Судебный департамент Верховного Суда РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=2884>

<sup>43</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2014 г. № 24-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н.А. Алексева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>41</sup> Зигмунд Фрейд // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

---

# **ПРЕДЕЛЫ ВТОРЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЮРИСДИКЦИЙ ГОСУДАРСТВ И ИММУНИТЕТЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ СПОРТЕ: НА ПРИМЕРЕ СОБЫТИЙ 2015 ГОДА В ФИФА**

ПОНКИН ИГОРЬ ВЛАДИСЛАВОВИЧ,  
профессор кафедры спортивного права  
Московского государственного юридического  
университета имени О.Е. Кутафина,  
профессор Института государственной службы  
и управления Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
член Комиссии по спортивному праву Общественного совета  
Министерства спорта Российской Федерации  
и Национального объединения спортивных юристов РФ,  
доктор юридических наук, профессор  
*i@lenta.ru*

ШЕВЧЕНКО ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА,  
доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры трудового права и права  
социального обеспечения Московского государственного  
юридического университета имени О.Е. Кутафина,  
ответственный секретарь Комиссии по спортивному  
Ассоциации юристов России, член Комиссии  
по спортивному праву Общественного совета  
Министерства спорта Российской Федерации  
и Национального объединения спортивных юристов РФ,  
доктор юридических наук, доцент  
*labourlaw@bk.ru*

ПОНКИНА АЛЕНА ИГОРЕВНА,  
преподаватель кафедры спортивного права  
Московского государственного юридического  
университета имени О.Е. Кутафина,  
член Национального объединения спортивных юристов РФ,  
кандидат юридических наук  
*juriste.ap@gmail.com*

Статья посвящена сложным и неоднозначным вопросам, поднимаемым задержанием в мае 2015 года в Швейцарии целого ряда высокопоставленных чиновников Международной федерации футбола по обвинениям в коррупции.

**Ключевые слова:** автономность спорта, международный спорт, публичный порядок, автономный нормативный спортивный порядок, правовой иммунитет международной спортивной организации, коррупция в спорте, Международная федерация футбола, действие иностранного закона.

## **LIMITS OF INTRUSION OF NATIONAL JURISDICTION OF STATES AND IMMUNITIES IN THE INTERNATIONAL SPORT: AS EXEMPLIFIED BY THE EVENTS OF 2015 IN THE FIFA (INTERNATIONAL FEDERATION OF ASSOCIATION FOOTBALL)**

PONKIN IGOR V.  
Professor of the Sport Law Department  
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
Professor of the IPACS of the RANEP  
(Institute of Public Administration and Civil Service  
of the Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration), Member of the Commission  
for Sport Law of the Public Council of the Ministry of Sport  
of the Russian Federation and the National Association  
of Sport Lawyers of the Russian Federation, Doctor of Law,  
Professor



SHEVCHENKO OLGA A.  
*Doctor of Law, Assistant Professor,  
Professor of the Department of Labor Law and Social Security  
Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),  
Responsible Secretary of the Commission for Sport Law  
of the Association of Lawyers of Russia,  
Member of the Commission for Sport Law  
of the Public Council of the Ministry of Sport of the Russian  
Federation and the National Association of Sport Lawyers  
of the Russian Federation,  
Doctor of Law, Assistant Professor*

PONKINA ALENA I.,  
*Lecturer of the Sport Law Department of the Kutafin Moscow  
State Law University (MSAL), Member of the National  
Association of Sport Lawyers of the Russian Federation,  
Candidate of Legal Sciences*

*The article is devoted to complex and ambiguous issues brought up by detention, in May 2015 in Switzerland, of a whole number of high-ranking officials of the International Federation of Association Football over Corruption Accusations.*

**Key words:** sport autonomy, international sport, public order, autonomous regulatory sport order, legal immunity of international sport organization, corruption in sport, International Federation of Association Football, validity of foreign law.

27 мая 2015 года сразу ряд высокопоставленных функционеров Международной федерации футбола (Fédération internationale de football association) был арестован полицией в городе Цюрихе (Швейцария) по запросу американских судебных властей. Судебные органы США обратились к Швейцарии с просьбой о выдаче этих лиц.

Тем самым Международной федерации футбола был нанесен репутационный удар, а автономность этой организации, включая субстантивность (самостоятельность существования и функционирования, прежде всего — политическую) и самореферентность, прежде всего — самореферентность в организации, реализации и защите своего автономного внеправового нормативного порядка, принципиально была поставлена под вопрос. Вообще отныне правосубъектность любых (не только в области футбола) международных спортивных организаций оказывается под очень большим вопросом.

Предметом настоящего материала не являлась оценка объективности, относимости и законности доказательств, представленных американской стороной, тем более, что американское правосудие дало весьма и весьма детализированную информацию о выдвинутых против арестованных лиц обвинениях<sup>1</sup>. У нас и в мыслях не было и нет оправдывать коррупцию, таковая подвергает эрозии и терминальному разрушению спорт, с ней однозначно следует бороться.

Однако события с высшими чиновниками ФИФА ставят ряд весьма сложных и неоднозначных вопросов.

Международные спортивные организации, безусловно, должны пользоваться определенным иммунитетом от вмешательства в свою деятельность со стороны органов публичной власти конкретных государств.

Как утверждает Кен Фостер, одной из особенностей международного спорта является то, что деятельность международных спортивных федераций не может быть урегулирована национальными судебными органами, в принципе, национальными органами публичной власти конкретных государств ввиду автономности спортивного нормативного порядка. Данный исследователь указывает, что международные спортивные федерации пользуются определенным иммунитетом (который сродни дипломатическому иммунитету) от такого вмешательства,

в том числе вмешательства посредством правовых инструментов<sup>2</sup>.

Кен Фостер также отмечает, что такой иммунитет международных спортивных федераций от национальных правовых режимов проистекает из их международного характера, а также характера их управления. Обосновывая этот аргумент, данный исследователь приводит в качестве примера международной спортивной организации, имеющей многие элементы дипломатического иммунитета, закрепленные в международном обычном праве, Международный Олимпийский комитет, который, по его мнению, функционирует практически как «квази-государство», а государства, естественно, не подсудны национальным судам других государств согласно нормам международного права<sup>3</sup>.

Как отмечают Майкл Белофф, Тим Керр и Мари Деметриу, по их мнению, роль национальных судов государств должна быть как можно меньшей в разрешении международных спортивных споров, поскольку в противном случае развитие соответствующих международных спортивных механизмов будет затруднено<sup>4</sup>.

Кен Фостер также указывает, что режим глобального управления в сфере спорта имеет иммунитет и неподсуден национальным судам и, таким образом, существует частная транснациональная нормативная система, не подлежащая национальному государственному контролю<sup>5</sup>.

Однако вопрос о том, могли ли США таким образом вмешиваться в дела ФИФА, с правовой точки зрения остается спорным.

Джессика Тиллипман, помощник декана юридического факультета Университета Джорджа Вашингтона, отметила, что для того, чтобы юрисдикция США могла распространяться на деяния граждан иностранных государств, должен иметь место аспект деяния, совершенный

<sup>2</sup> Foster K. Is There a Global Sports Law? // *Lex Sportiva: What is Sports Law?* / ed. by R.C.R. Siekmann, J. Soek. The Hague: Springer Science & Business Media, 2012. P. 35–52. URL: [http://www.springer.com/cda/content/document/cda\\_downloadocument/9789067048286-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1293560-p174256763](http://www.springer.com/cda/content/document/cda_downloadocument/9789067048286-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1293560-p174256763)

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Beloff M.J., Kerr T., Demetriou M. *Sports law*. Oxford: Hart Publishing, 1999. XI. P. 257.

<sup>5</sup> Foster K. *Global Administrative Law: The next step for Global Sports Law?* // *Sport and the Law Journal*. 2011. Vol. 19. № 1. P. 46. URL: [http://www.britishsportslaw.org/resources/2012626122152\\_BASL\\_VOL19\\_ISS1\\_Foster.pdf](http://www.britishsportslaw.org/resources/2012626122152_BASL_VOL19_ISS1_Foster.pdf)

в пределах юрисдикции США, «какая-то точка касания Соединенных Штатов»<sup>6</sup>, и данное требование формально соблюдено<sup>7</sup>.

Также было указано, что после того как обвинение было предъявлено, не обязательно, что именно иностранное государство будет принимать меры в отношении обвиняемого. В случае с ФИФА, видимо, органы публичной власти США (где были арестованы должностные лица ФИФА) и Швейцарии сотрудничали вместе<sup>8</sup>.

Швейцарские федеральные прокуроры также открыли уголовное дело в связи с принятием решения о проведении чемпионата мира в России в 2018 году, а также в 2022 году — в Катаре из-за подозрений во взяточничестве и коррупции<sup>9</sup>.

Аресты от имени американских властей явились частью международного расследования взяток на 100 млн долларов, охватывающего три десятилетия<sup>10</sup>.

Генеральный прокурор США Лоретта Линч в пресс-релизе перед конференцией в Нью-Йорке указала, что в обвинительном заключении утверждается, что коррупция в данном случае является системной, глубоко укоренившейся как за границей, так и в Соединенных Штатах<sup>11</sup>.

Генеральный прокурор США Лоретта Линч также выразила глубокую признательность органам публичной власти, а также ряду международных партнеров за их значимую помощь в указанном расследовании<sup>12</sup>.

Интерес представляют также позиции международных организаций по данному вопросу как непосредственно по сложившейся ситуации, так и относительно возможности вмешательства органов публичной власти в дела международных спортивных организаций.

Так, например, Европейский парламент 11 июня 2015 года принял резолюцию «О последних разоблачениях по коррупционным делам в ФИФА высокого уровня» № 2015/2730(RSP), в которой указал, что, в частности, «поскольку:

— 14 должностных лиц ФИФА были арестованы 27 мая в Цюрихе швейцарскими органами власти по просьбе Департамента юстиции США по обвинению в отмывании денег, взяточничестве, вымогательстве и мошенничестве;

— ФИФА в течение многих лет работает как неподотчетная, непрозрачная и известно коррумпированная организация, и недавние аресты подтвердили системное,

широко распространенное и постоянное мошенничество и коррупция в ФИФА (а не отдельные случаи недостойного поведения, как утверждал президент ФИФА Йозеф Блаттер),

то Европейский парламент:

— призывает спортивные организации, государства-члены Европейского Союза и Европейский Союз в полной мере сотрудничать в рамках текущих и будущих расследований обвинений ФИФА в коррупции;

— подчеркивает исключительную важность расследования органами публичной власти Швейцарии и США относительно решений, принятых Исполнительным комитетом ФИФА в отношении проведения чемпионата мира по футболу в 1998, 2010, 2018 и 2022 годах;

— призывает Европейский Союз внимательно следить за процессом расследования и обеспечивать условия для объективного внешнего расследования<sup>13</sup>.

Также Европейский парламент указал, что надлежащее управление в спорте является условием для автономии и саморегулирования спортивных организаций в соответствии с принципами прозрачности, подотчетности и демократии, а также подчеркнул необходимость проведения нетерпимой к коррупции политики<sup>14</sup>.

Также Европейский парламент указал в резолюции «О последних разоблачениях по коррупционным делам в ФИФА высокого уровня» от 11 июня 2015 года № 2015/2730(RSP), что, с учетом транснационального характера коррупции в спорте, борьба с ней требует более эффективного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, в том числе органами публичной власти, в частности, правоохранительными органами<sup>15</sup>.

Согласно ст. 19 Конвенции Совета Европы о манипуляции спортивными соревнованиями от 18 сентября 2014 года<sup>16</sup>, каждая сторона вправе принимать законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для установления юрисдикции в отношении коррупционных преступлений, если такое преступление было совершено:

— на территории соответствующего государства;

— на борту воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с законодательством такого государства;

— на борту судна, плавающего под его флагом;

— одним из его граждан, либо лицом, постоянно проживающим на его территории.

Кроме того, согласно ст. 22 и 23 Конвенции Совета Европы о манипуляции спортивными соревнованиями от 18 сентября 2014 года стороны вправе принимать законодательные и иные меры для наложения на лиц, виновных в совершении соответствующих коррупционных правонарушений, санкций, включающих в себя лишение свободы, которые могут повлечь за собой экстрадицию в соответствии с внутренним законодательством<sup>17</sup>.

<sup>6</sup> Bump P. How the U.S. can arrest FIFA officials in Switzerland, explained // The Washington Post. URL: <https://www.washingtonpost.com/news/the-fix/wp/2015/05/27/how-the-us-can-arrest-fifa-officials-in-switzerland-explained/>

<sup>7</sup> См., например: стр. 8 обвинительного заключения по делу «Соединенные Штаты против Чарльза Блейзера» // FIFA Indictments. URL: [http://www.nytimes.com/interactive/2015/05/27/sports/soccer/document-fifa-indictments.html?\\_r=1](http://www.nytimes.com/interactive/2015/05/27/sports/soccer/document-fifa-indictments.html?_r=1)

<sup>8</sup> Bump P. How the U.S. can arrest FIFA officials in Switzerland, explained // The Washington Post. URL: <https://www.washingtonpost.com/news/the-fix/wp/2015/05/27/how-the-us-can-arrest-fifa-officials-in-switzerland-explained/>

<sup>9</sup> Fifa officials arrested on corruption charges as World Cup inquiry launched // The Guardian. URL: <http://www.theguardian.com/football/2015/may/27/several-top-fifa-officials-arrested>

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Rogers M., Hjelmgard K. FIFA officials arrested on corruption charges // USA TODAY Sports. URL: <http://www.usatoday.com/story/sports/soccer/2015/05/27/fifa-officials-arrested-corruption-charges-extradition-united-states/27997783/>

<sup>12</sup> Nine FIFA Officials and Five Corporate Executives Indicted for Racketeering Conspiracy and Corruption // USA Department of Justice. URL: <http://www.justice.gov/opa/pr/nine-fifa-officials-and-five-corporate-executives-indicted-racketeering-conspiracy-and>

<sup>13</sup> Joint motion for a Resolution on recent revelations on high-level corruption cases in FIFA pursuant to Rule 123(4) of the Rules of Procedure of 09.06.2015 // European Parliament. URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+P8-RC-2015-0548+0+DOC+XML+V0//EN>

<sup>14</sup> Joint motion for a Resolution on recent revelations on high-level corruption cases in FIFA pursuant to Rule 123(4) of the Rules of Procedure of 09.06.2015 // European Parliament. URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+MOTION+P8-RC-2015-0548+0+DOC+XML+V0//EN>

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Council of Europe Convention on the Manipulation of Sports Competitions of 18.IX.2014. URL: <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/09000016801cdd7e>

<sup>17</sup> Там же.

Несмотря на то, что действие данной конвенции не может распространяться на США, интерес она представляет как отражающая позицию по данному вопросу крупной международной межправительственной организации.

В докладе неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией «Transparency International» под названием «Почему спорт не имеет иммунитета к коррупции» указывается, что одной из предполагаемых причин коррупции в спорте являются тесные (практически аналогичные семейным) отношения в большинстве международных спортивных федераций, которые можно рассматривать как в положительном ключе, как создающие эффективную основу для возможного обмена общими ценностями и опытом, так и с негативной коннотацией, поскольку, как указывает составитель данного доклада, слово «семья» в таком контексте может связываться с мафией. В спортивных федерациях таким образом может иметь место круговая порука и неисполнение норм права<sup>18</sup>.

Если определенная международная спортивная федерация становится поражена коррупцией, то весьма затруднено выявление, анализ и описание такой ситуации извне<sup>19</sup>.

Однако, согласно выводам данного доклада, это не означает, что спорт, в принципе, поражен коррупцией сам по себе. Спорт не является коррумпированной системой, однако он может быть мишенью для преступности, он уязвим к коррупции ввиду, возможно, некоторых его существенных характеристик. В частности, к таким характеристикам относятся в сочетании достаточно крупные суммы денег, которые проходят через международные спортивные федерации, а также автономность и самоуправление таких организаций. Для эффективной профилактики коррупции в спорте, соответственно, является признание проблемы, ее глубокий и систематический анализ, а также разработка мер пресечения<sup>20</sup>.

В данном докладе также указывается, что одним из наиболее мощных инструментов борьбы с коррупцией в спорте является обеспечение прозрачности. Кроме того, учитывая ограниченные возможности органов публичной власти, вмешиваться в международный спорт, следует принимать иные меры<sup>21</sup>.

Также в докладе «Почему спорт не имеет иммунитета к коррупции» от 2008 года указывается, что вмешательство со стороны органов публичной власти в международный спорт ставит таким образом под угрозу его автономность, и поэтому должны быть найдены иные альтернативные меры. Например, могут создаваться независимые комиссии по этике для нахождения наилучшего баланса между автономностью спорта и необходимостью серьезного государственного вмешательства<sup>22</sup>.

Представляет важным сослаться на мнение Верховного суда США относительно возможности распространения действия законодательства США в отношении иностранных граждан — в частности, относительно того, почему такое распространение может опасным в определенных ситуациях.

В решении по делу «Моррисон и другие против Национального банка Австралии и других» от 24 июня 2010 года № 08–1191 Верховный суд США постановил (ссылаясь также на более ранние свои решения), что давним принци-

пом законодательства, принятого Конгрессом США (если не появится противоречащее ему намерение Конгресса), является его применение только в рамках территориальной юрисдикции Соединенных Штатов. Также Верховный суд США отдельно указал на то, что если в нормативно-правовом акте не содержится четкого соответствующего указания на экстерриториальность его применения, оно не применяется за пределами США<sup>23</sup>.

Верховный суд указал в решении по делу «Моррисон и другие против Национального банка Австралии и других» от 24 июня 2010 года № 08–1191 также на то, что судебный орган, рассмотревший данное дело в первой инстанции, истолковал отсутствие такого указания в соответствующем нормативно-правовом акте как возможность экстерриториального его применения в принципе. Такое пренебрежение презумпцией против применения принципа экстерриториальности имело место в течение многих десятилетий во многих апелляционных судах и привело к тому, что имеется целый ряд критериев, позволяющих «угадывать» намерения Конгресса США в данном вопросе, которые имели при принятии соответствующих законов, которые являются сложными в формулировании и применении. И, по мнению Верховного суда США, полученные результаты такого рода демонстрируют мудрость презумпции против экстерриториального применения законодательства, и вместо того, чтобы в каждом отдельном случае определять возможность применения принципа экстерриториальности, Верховный суд США применяет данную презумпцию ко всем делам с целью сохранения стабильного фона, на котором Конгресс США может осуществлять законотворческую деятельность с предсказуемыми последствиями<sup>24</sup>.

В решении по делу «ЕЕОС против «Arabian American Oil Co»» от 26 марта 1991 года № 499 U.S. 244 Верховный суд США указал, что данный принцип служит защите от непреднамеренных столкновений между законодательством США и законодательством других народов, которые могли бы привести к возникновению межнациональной розни<sup>25</sup>.

Вместе с тем, не менее важной проблемой является проблема неопределенности лимитированности судебно-юрисдикционного пространства судебных инстанций США, а точнее — отныне проблема полного отсутствия в международном спорте границ, защищающих от политически мотивированного вмешательства со стороны властей США.

В последние годы суды США стали все чаще выносить судебные решения, грубейшим образом нарушая пределы своей юрисдикции, подсудности, подведомственности. По существу, в незаконные похищения людей (граждан России и ряда других государств мира) превратилась практика истребования выдачи таких лиц американскими судами и властей третьих государств. Судебные решения американских судов, касавшиеся суверенного долга Аргентины и религиозной библиотеки в России. Теперь массовые вмешательства в дела международных спортивных организаций.

На фоне этого представляет интерес, что при стремлении неограниченно вторгаться во внутренние дела

<sup>18</sup> Bures R. Why sport is not immune to corruption // Transparency International. 2008. P. 18. URL: [https://www.coe.int/t/dg4/epas/Source/Ressources/EPAS\\_INFO\\_Bures\\_en.pdf](https://www.coe.int/t/dg4/epas/Source/Ressources/EPAS_INFO_Bures_en.pdf)

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> Там же. P. 19.

<sup>21</sup> Там же. P. 20.

<sup>22</sup> Там же. P. 21.

<sup>23</sup> Case “Morrison et al. v. National Australia Bank LTD. et al” // Decision of the Supreme Court of the United States of June 24, 2010 № 08-1191. URL: <https://www.law.cornell.edu/supct/html/08-1191.ZS.html>; <http://www.supremecourt.gov/opinions/09pdf/08-1191.pdf>

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Case «ЕЕОС v. Arabian American Oil Co.» // Decision of the Supreme Court of the United States of March 26, 1991 № 499 U.S. 244. URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/499/244/case.html>

зарубежных государств США активно защищают себя от влияния иностранных юрисдикций. С 2010 года сразу в целом ряде штатов США были приняты (в других — инициированы и находятся в стадии обсуждения) законы, пресекающие любое действие иностранных публичных порядков и иностранных законов на территории этих штатов. В их числе: Луизиана, Аризона, Оклахома, Теннесси, Флорида, Южная Каролина и Юта. Анализ указанных законодательных инициатив в ряде штатов позволяет предположить, что эти инициативы направлены на пресечение действия на территории США любых иностранных законов, вторжения любых иностранных публичных порядков. Обсуждалась и обсуждается необходимость закрепления и ужесточения подобных норм в федеральном законодательстве США.

Олимпийская хартия устанавливает императив автономности спорта как важнейшее фундаментальное основание его организации и бытия, управления спортом, деятельности спортивных организаций.

Как пишет Энрико Лубрано, «автономность спорта, по существу, означает барьер для правовой системы вмешиваться со своими правовыми нормами и правовыми инструментами их реализации в область, защищенную нормативными установлениями другого нормативного порядка (если говорить словами концепции Иньиго Марани Торо и Альберто Марани Торо<sup>26</sup> — «спортивного порядка» в автономной его части), но при условии, что действия и решения в указанной области не исчерпали свою результативность»<sup>27</sup>.

Международные спортивные организации, в абсолютном большинстве имеющие свои штаб-квартиры в кантонах Швейцарии, и без вмешательств со стороны США подпадают в юрисдикцию швейцарских властей, вынужденные подчиняться в своей деятельности при определенных условиях нормам Союзного закона Швейцарии от 18 декабря 1987 г. (в ред. от 1 июля 2014 г.) «О международном частном праве»<sup>28</sup>, что, в общем-то, несколько ломает представления о действительной автономности спорта.

Возникает вопрос, сколько еще государств мира могут высказывать и предъявлять правопритязания на вмешательство в деятельность международных спортивных организаций? Тем более что в случае с США считать, что это просто так совпало, что жесткая обструкция руководства ФИФА оказалась сопряжена с попытками переиграть итоги жеребьевки в определении страны — места проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, оснований не обнаруживается (природа не любит яркие совпадения). Официальные представители США не особенно и старались скрывать, что стремятся лишить Россию права проведения этого чемпионата в наказание за несогласие и неприятие разрушительных действий США на Украине.

То есть налицо грубое вторжение международной политики США в международный спорт, явно идеологически мотивированное вмешательство в дела международного автономного спортивного порядка. Были ли составы преступлений в действиях тех или иных функционеров ФИФА, смеем надеяться, разберутся.

<sup>26</sup> Marani Toro I., Marani Toro A. *Gli Ordinamenti sportivi*. Milano: A. Giuffrè, 1977. P. 14 и др.

<sup>27</sup> Lubrano E. *Il Tribunale nazionale arbitrale per lo sport (TNAS): Analisi della giurisprudenza (anni 2009–2010) e della natura delle relative decisioni* [Национальный спортивный арбитражный трибунал: Анализ арбитражной практики (2009–2010) и характера решений] // *Rivista di diritto ed economia dello sport*. 2010. Vol. VI. № 3.

<sup>28</sup> *Loi fédérale du 18 décembre 1987 sur le droit international privé* (Etat le 1<sup>er</sup> juillet 2014). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19870312/index.html>

Но актуализируется жизненно важный для будущего ФИФА (и в целом для международного спорта) вопрос о том, какие меры следует безотлагательно предпринять, чтобы, введя новые механизмы самоочищения от коррупционеров, вместе с тем на будущее раз и навсегда защититься от незаконного вмешательства иностранных юрисдикций во внутренние дела международного спорта.

Как это сделать, какие усиленные иммунитеты международных спортивных чиновников следует ввести, каково содержание этих иммунитетов, кем они должны устанавливаться, как заставить государства признавать и уважать эти иммунитеты и, не менее важно, как уравновесить эти иммунитеты действенными механизмами противодействия коррупции, — это сегодня самые насущные вопросы, от релевантных ответов на которые зависит будущее международного спорта.

#### Литература

1. Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015.
2. Алексеев С.В. Футбольное право: теоретические основы: монография. М.: ПРОБЕЛ-2000, 2014.
3. Алексеев С.В. Футбольное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура и спорт» / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015.
4. Спортивное право России: учебник для магистров / отв. ред. Роговач Д.И.; В.В. Блажеев, В.М. Байрамов, Н.Л. Пешин, О.А. Шевченко и др. М.: Проспект, 2016. С. 638.
5. Beloff M.J., Kerr T., Demetriou M. *Sports law*. Oxford: Hart Publishing, 1999. XI. 309 p.
6. Bump P. How the U.S. can arrest FIFA officials in Switzerland, explained / *The Washington Post*. URL: <https://www.washingtonpost.com/news/the-fix/wp/2015/05/27/how-the-us-can-arrest-fifa-officials-in-switzerland-explained/>
7. Bures R. Why sport is not immune to corruption // *Transparency International*. 2008. P. 18. URL: [https://www.coe.int/t/dg4/epas/Source/Ressources/EPAS\\_INFO\\_Bures\\_en.pdf](https://www.coe.int/t/dg4/epas/Source/Ressources/EPAS_INFO_Bures_en.pdf)
8. Foster K. Global Administrative Law: The next step for Global Sports Law? // *Sport and the Law Journal*. 2011. Vol. 19. № 1. P. 46. URL: [http://www.britishsportslaw.org/resources/2012-626122152\\_BASL\\_VOL19\\_ISS1\\_Foster.pdf](http://www.britishsportslaw.org/resources/2012-626122152_BASL_VOL19_ISS1_Foster.pdf)
9. Foster K. Is There a Global Sports Law? // *Lex Sportiva: What is Sports Law?* / ed. by R.C.R. Siekmann, J. Soek. The Hague: Springer Science & Business Media, 2012. 391 p. URL: [http://www.springer.com/cda/content/document/cda\\_downloaddocument/9789067048286-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1293560-p174256763](http://www.springer.com/cda/content/document/cda_downloaddocument/9789067048286-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1293560-p174256763)
10. Lubrano E. *Il Tribunale nazionale arbitrale per lo sport (TNAS): Analisi della giurisprudenza (anni 2009-2010) e della natura delle relative decisioni* [Национальный спортивный арбитражный трибунал: Анализ арбитражной практики (2009–2010) и характера решений] // *Rivista di diritto ed economia dello sport*. 2010. Vol. VI. № 3.
11. Marani Toro I., Marani Toro A. *Gli Ordinamenti sportivi*. Milano: A. Giuffrè, 1977. 480 p.
12. Ponkin I., Ponkina A. Limits of State Intervention and Non-Intervention in the Sports Field // *Kutafin University Law Review*. 2014. № 1. P. 92–105.
13. Rogers M., Hjelmgard K. FIFA officials arrested on corruption charges // *USA TODAY Sports*. URL: <http://www.usatoday.com/story/sports/soccer/2015/05/27/fifa-officials-arrested-corruption-charges-extradition-united-states/27997783/>
14. Shevchenko O. Features of nature and content of employment contract of professional athlete // (2015) *Teoriya i Praktika Fizicheskoy Kultury*. 2015. Volume 2015. January, Issue 10. P. 59–61.



**Председателю Комитета  
Государственной Думы  
по физической культуре,  
спорту и делам молодежи**

**Д.А. СВИЩЕВУ**

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ**

**«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»  
КОМИССИЯ ПО СПОРТИВНОМУ ПРАВУ**

123995, г. Москва, Садовая Кудринская, 9, к. 512  
Тел.: (495) 244-85-55, факс: (495) 254-98-69  
<http://www.alrf.ru/>

04/04/2016

**О проектах федерального закона № 984209-6  
и федерального закона № 1023705-6**

*Уважаемый Дмитрий Александрович!*

В соответствии с Вашим обращением направляем Вам экспертные заключения и предложения по проекту федерального закона № 984209-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и проекту федерального закона № 1023705-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», подготовленные специалистами от Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов Российской Федерации, направленные на совершенствование законопроекта.

Приложение:

Отзывы экспертов Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России (на 3 л.).

С уважением,  
Председатель Комиссии по спортивному праву  
Ассоциации юристов России

С.В. Алексеев

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**К проекту федерального закона № 984209-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**

**Захарова Светлана Александровна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой теории государства и права и конституционного права УралГУФК (г. Челябинск), член Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России и Национального объединения спортивных юристов России**

Представленный Депутатом Государственной Думы РФ Н.С. Валуевым законопроект является актуальным и долгожданным для ветеранов спорта. Физическая культу-

ра и спорт являются важными составляющими социальной жизни человека и гражданина в Российской Федерации вне зависимости от возраста. Закрепление в Законе о спорте понятий «возрастная группа спортсменов», «ветеранский спорт» обеспечит на законодательном уровне равные права всех спортивных возрастных групп и усилит гарантии на занятия физической культурой и спортом лицам пенсионного и предпенсионного возраста. Стоит отметить, что понятие «ветеранский спорт» не является новеллой. Это действительно лишь юридическое закрепление в законе.

К примеру, во Всероссийской федерации легкой атлетики имеется специальная структура, отвечающая за развитие ветеранского спорта. Ее официальное название «Комитет ветеранов Общероссийской общественной организации «Всероссийская федерация легкой атлетики». Имеется соответствующее Положение о Комитете ветеранов ВФЛА, утвержденное Президиумом федерации 23 апреля 2009 года.

Такие организации существуют за счет огромной энергии наших ведущих спортсменов, неравнодушных к возрастному населению нашей страны. Под руководством общественных организаций на федеральном, региональном, муниципальном и местном уровнях повсеместно проводятся:

чемпионаты, кубки, пробеги, иные соревнования и спортивно-массовые мероприятия среди ветеранов спорта. Из фонда федераций по различным видам спорта выделяются наградные поощрения, приобретаются медали, кубки, дипломы. Частично арендуются спортивные сооружения для проведения спортивных мероприятий. Кроме того, федерации совместно с Комитетом ветеранов формируют календари ветеранских спортивных соревнований и участвуют в разработке Положений о соревнованиях ветеранов по разным видам спорта. Ветеранский спорт сегодня полноценная часть спорта. Спортсмены данной возрастной категории активно сотрудничают с международными организациями, осуществляют взаимодействие с зарубежными странами по вопросам развития ветеранского спорта, выступают на чемпионатах мира, Европы, участвуют во Всемирных играх и т.д.

Ветеранский спорт — это большая работа по передаче спортивного опыта молодому поколению, по организации работы со средствами массовой информации по вопросам популяризации и пропаганде ветеранского движения, поощрения выдающихся спортсменов-ветеранов и т.д.

Ветеранское спортивное движение активизировалось и в связи с развитием в Российской Федерации физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» разработано с учетом возрастных особенностей лиц, желающих принять участие в сдаче норм ГТО.

Целью комплекса является увеличение продолжительности жизни населения с помощью систематической физической подготовки. Его задачей является охват системой подготовки всех возрастных групп населения, включая возрастную группу спортсменов старше 70 лет.

Наметившаяся тенденция к увеличению продолжительности жизни населения нашей страны не остается без внимания законодателя. Вместе с тем одного установления понятий «ветеранский спорт» и «возрастная группа спортсменов» недостаточно. Включение новых институтов должно сопровождаться соответствующими нормативными механизмами их реализации. Прежде всего, это касается возможности заниматься физической культурой и спортом, а также проводить соревнования различного уровня на льготных условиях, учитывая социальный статус данной возрастной группы спортсменов. Решение вопросов по развитию и организации ветеранского спорта, включение спортивных мероприятий данной части спорта в календарный план, целесообразно возложить на спортивные федерации по видам спорта и закрепить это на законодательном уровне.

**Блеер Александр Николаевич — ректор ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет физической культуры, спорта молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)», член президиума коллегии Министерства спорта Российской Федерации, вице-президент Федерации спортивной борьбы России, вице-президент Федерации самбо России, вице-президент Российского студенческого спортивного союза, доктор педагогических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии образования, Заслуженный тренер России**

Нужно уточнить условия участия спортсменов возрастной категории 35+ в соревнованиях разного статуса.

**К проекту федерального закона № 1023705-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**

**Пугинский Станислав Борисович — партнер Адвокатского бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», член правления Ассоциации юристов России, член Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации**

Внесенный на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации за-

конопроект направлен на усиление административной ответственности за нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним.

Законопроект предполагает введение трех новых составов административных правонарушений, предусматривающих санкцию в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (проектируемые ч. 3–5 ст. 6.18. КоАП РФ):

— Использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) метода, за исключением употребления препаратов, отнесенных к наркотическим или алкогольным веществам (проектируемая ч. 3 ст. 6.18. КоАП РФ);

— Фальсификация или попытка фальсификации элемента допинг-контроля спортсменом, тренером, специалистом по спортивной медицине и иным специалистом в области спорта (проектируемая ч. 4 ст. 6.18. КоАП РФ);

— Распространение запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода спортсменом, тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта (за исключением случаев, предусмотренных ст. 6.8, 6.16 и 6.16.1 КоАП РФ).

Кроме того, законопроект предусматривает расширение полномочий субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта за счет наделения их правом на участие в проведении антидопинговой пропаганды.

Анализ положений законопроекта позволяет сделать вывод о необходимости уточнения предлагаемого правового регулирования и доработки законопроекта в соответствующей части в связи со следующим:

1) Предлагаемые авторами законопроекта составы административных правонарушений не в полной мере охватывают нарушения антидопинговых правил, предусмотренные п. 3 ст. 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В частности, законопроектом не предусматривается административная ответственность за такие нарушения, как:

— Отказ спортсмена явиться на взятие пробы, неявка спортсмена на взятие пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с антидопинговыми правилами или уклонение иным образом спортсмена от взятия пробы;

— Нарушение требований антидопинговых правил, касающихся доступности спортсмена для взятия у него проб во внесоревновательный период, в том числе непредоставление информации о его местонахождении и его неявка для участия в тестировании.

2) Формулировка проектируемой ч. 5 ст. 6.18. КоАП РФ не позволяет корректно установить состав административного правонарушения в связи с неопределенностью используемого в ней понятия «распространение». Представляется, что данное понятие должно быть раскрыто в примечаниях к статье.

# НОВИНКА ПО СПОРТИВНОМУ ПРАВУ

ВЫШЕЛ В СВЕТ НОВЫЙ УЧЕБНИК

ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОРА АЛЕКСЕЕВА С.В. «СПОРТИВНОЕ ПРАВО»



Вышел в свет новый учебник доктора юридических наук, профессора Алексева С.В. Спортивное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция» и «Физическая культура» / С.В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2016. 927 с. (Серия: Золотой фонд российских учебников).

Издание Рекомендовано Министерством образования и науки Российской Федерации в качестве учебника для студентов высших учебных заведений.

Это первый в юриспруденции фундаментальный учебник, посвященный комплексному рассмотрению нормативного регулирования сферы физической культуры и спорта. С учетом последних изменений и дополнений обобщена, систематизирована и прокомментирована соответствующая нормативная база национального и международного уровней. Проанализирована практика применения нормативных документов, регламентирующих отношения в физкультурно-спортивной сфере, определены направления их совершенствования. Обобщен опыт регулирования физической культуры и спорта в зарубежных странах. Подробно освещаются вопросы формирования и преподавания спортивного права — новейшей сферы российского правоведения.

Учебник предназначен для студентов, магистрантов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава юридических и физкультурных вузов и факультетов, научных сотрудников, юристов-практиков, работников органов управления физической культурой и спортом и спортивных организаций, спортсменов и тренеров, преподавателей и учителей физической культуры, спортивных судей и медицинских работников, спортивных менеджеров и агентов, спортивных журналистов и пресс-атташе, стюардов, волонтеров, болельщиков, всех иных специалистов и субъектов физкультурно-спортивной сферы.

Рецензенты:

**И.А. Винер-Усманова**, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Со-

вета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, Герой труда РФ, Заслуженный тренер РФ, Заслуженный работник физической культуры РФ, доктор педагогических наук, профессор.

**А.В. Коновалов**, министр юстиции Российской Федерации, председатель попечительского совета Ассоциации любителей гребного спорта России, президент Ассоциации студенческого баскетбола, член попечительского совета Российской федерации баскетбола, кандидат юридических наук.

**С.В. Степашин**, сопредседатель Ассоциации юристов России, президент Российского книжного союза, член исполкома Российского футбольного союза, доктор юридических наук, профессор

**В.Ф. Яковлев**, советник Президента РФ по правовым вопросам, сопредседатель Ассоциации юристов России, председатель Совета Исследовательского центра частного права при Президенте РФ, заведующий кафедрой правового обеспечения рыночной экономики РАНХиГС при Президенте РФ, Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАН.

Учебник освещает следующие основные темы и направления.

## I. Общая часть

— История развития и регулирования физической культуры и спорта.

— Физическая культура и спорт как социальное явление, сфера государственной политики и объект государственного регулирования в современный период.

— Основные субъекты физической культуры и спорта и их правовой статус.

— Понятие, предмет, методы и принципы спортивного права.

— Спортивное право как область научного правоведения и учебная дисциплина (система учебных курсов).

— Источники спортивного права и его место в правовой системе.

— Спортивные правоотношения.

— Система спортивного права.

— Спортивная этика.

## II. Особенная (или Специальная) часть

— Управление физкультурно-спортивным движением на международном и национальном уровнях. Нормативные основы.

— Регулирование трудовых, социальных и сопряженных с ними отношений в сфере физической культуры и спорта.

— Нормативные основы спортивной подготовки.

— Регулирование организации и проведение международных и национальных физкультурных и спортивных мероприятий.

— Нормативные основы спортивной рекламы и связей с общественностью (Public Relations) в спорте.

— Регулирование спортивного спонсорства.

— Правовая охрана объектов интеллектуальной собственности и других исключительных прав в спортивном хозяйстве.

— Регулирование отношений по поводу спортивной символики.

— Нормативные основы трансляции спортивных мероприятий.

— Регулирование отношений в сфере билетной политики в спорте.

— Нормативные основы участия волонтеров в подготовке и проведении физкультурных и спортивных мероприятий.

— Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при подготовке и проведении физкультурных и спортивных мероприятий. Правовой аспект.

— Нормативные основы медицинского обеспечения спортивных процессов.

— Антидопинговое регулирование в спорте.

— Регулирование отношений, связанных с созданием и функционированием спортивной инфраструктуры.

— Нормативные основы финансового обеспечения спорта.

— Налоговое регулирование в сфере спортивного движения.

— Административные правонарушения в сфере спорта.

— Преступления в спортивной сфере.

— Регулирование рассмотрения и разрешения спортивных споров.

Предлагаемое издание является фактически продолжением и развитием цикла учебников по спортивному праву, вышедших ранее:

*Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 1-е и 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2005, 2007;

*Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2012, 2014, 2016;

*Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013, 2014. (Серия: Золотой фонд российских учебников);

*Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016;

*Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016;

*Алексеев С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013;

*Алексеев С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015;

*Алексеев С.В.* Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки 034300 «Физическая культура» и 034400 «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)». М.: Советский спорт, 2013;

*Алексеев С.В.* Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015, 2016;

*Алексеев С.В.* Спортивный маркетинг. Правовое регулирование: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015;

*Алексеев С.В.* Футбольное право: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015,

а также разработанной научной и образовательной школы спортивного, олимпийского и футбольного права, получившей в последние годы активное развитие в недрах российского правоведения и подхваченной ведущими российскими вузами и научно-исследовательскими учреждениями.

**Учебник «Спортивное право» (5-е издание), а также предыдущие учебники цикла спортивного права: «Спортивное право России» (3-е издание), «Международное спортивное право», «Олимпийское право», «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте», «Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий», «Спортивный маркетинг. Правовое регулирование», «Футбольное право» находятся в широкой продаже, а также их можно приобрести в издательстве «ЮНИТИ-ДАНА» по адресу: 123298, Москва, ул. Ирины Левченко, д. 1.**

**Также книги можно заказать любым из указанных способов:**

- по телефону: 8-499-740-60-15;
- по факсу: 8-499-740-60-14;
- по e-mail: [unity@unity-dana.ru](mailto:unity@unity-dana.ru);
- по почте: 123298, Москва, ул. Ирины Левченко, д. 1;
- через интернет-магазин: [www.unity-dana.ru](http://www.unity-dana.ru).