

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
У ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СПОРТСМЕНОВ В ВИДЕ ЛЬГОТНОГО ИСЧИСЛЕНИЯ
ТРУДОВОГО СТАЖА И ПРАВА НА ДОСРОЧНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

С.В. АЛЕКСЕЕВ, А.В. МИРОШНИЧЕНКО

Алексеев Сергей Викторович, профессор Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики", профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

Мирошниченко Александр Васильевич, председатель правления РБОО "Росток7", юрисконсульт ОАО "КАРАТ", член Национального объединения спортивных юристов Российской Федерации, мастер спорта.

Характер профессиональной трудовой деятельности спортсменов сопряжен с выполнением работы в опасных и тяжелых условиях. Однако действующим законодательством профессиональные спортсмены не отнесены к лицам, имеющим право на дополнительные меры социальной поддержки. Завершая трудный и изматывающий путь профессиональной спортивной карьеры, спортсмены, отдав спорту лучшие годы жизни, при наличии трудового стажа в спорте 15 и более лет пока не имеют права на льготное исчисление трудового стажа и лишены права на досрочное оформление (назначение) трудовой (страховой) пенсии по старости.

Ключевые слова: общий трудовой стаж спортивной деятельности, профессиональный трудовой (страховой) стаж в спорте, льготное исчисление профессионального трудового стажа спортсмена, досрочное оформление (назначение) пенсии.

Legal Issues of Additional Social Support of Professional Sportsmen in Form of Privileged Calculation of Tenure and Right to Early Pension Coverage Assignment

S.V. Alekseev, A.V. Miroshnichenko

Alekseev Sergey V., Professor of the National Research University "Higher School of Economics", Professor of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor.

Miroshnichenko Aleksandr V., Chairman of the Board of the Regional Charitable Non-Governmental Organization Rostok7, Lawyer of KARAT, OJSC, Member of the National Association of Sports Lawyers of the Russian Federation, Master of Sports.

The character of the professional labor activity of sportsmen involves performance of work in dangerous and complicated conditions. However, the applicable legislation does not refer professional sportsmen to persons entitled to any additional social support means. Sportsmen completing a difficult and exhausting professional sports career, having devoted the best years of their lives to sports and having job tenure in sports for 15 and more years still possess no right to privileged tenure calculation and are deprived of the right to early occupational (insurance) old-age pension issue (assignment).

Key words: total job tenure in sports, professional job (insurance) tenure in sports, privileged calculation of a sportsman's professional job tenure, early pension issue (assignment).

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую называют социально-экономическим феноменом XX и

начала XXI в., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

Развитие физической культуры и спорта немыслимо без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений, складывающихся в данной сфере, оно формирует и совершенствует эти отношения <1>.

<1> См.: Алексеев С.В. Спортивное право России: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016; Его же. Международное спортивное право: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016; Его же. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016; Его же. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013, 2014, 2015; Его же. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник. М.: Советский спорт, 2013; Его же. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015, 2016; Его же. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015; Его же. Футбольное право: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015.

Одной из актуальных проблем современного спорта является проблема социальной защиты спортсменов, завершивших профессиональную спортивную карьеру.

В последние годы ведутся активная дискуссия и работа по концептуальному реформированию и изменению действующего пенсионного законодательства. Приняты ключевые решения и изменения в действующие законодательные акты. В 2015 г. принят и вступил в законную силу Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) "О страховых пенсиях", заменивший ранее действовавший Закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Однако ни прежний Закон о трудовых пенсиях, ни вновь принятый не содержали и не содержат условий о дополнительной социальной поддержке профессиональных спортсменов в виде права на льготное исчисление трудового (страхового) стажа и досрочное оформление пенсионных прав. Между тем проблема отсутствия дополнительного пенсионного и социального обеспечения профессиональных спортсменов стоит остро. Однако обозначенной проблеме пока не придается существенного значения. В рамках данной статьи будут рассмотрены некоторые правовые аспекты обозначенной проблемы на предмет отсутствия в действующем законодательстве мер дополнительной социальной поддержки у спортсменов в виде права на льготное исчисление трудового стажа и досрочное оформление трудовой пенсии, а также приведены примеры наличия таких прав у иных социальных групп и даны предложения об изменении сложившейся ситуации.

В Конституции Российской Федерации установлено: "В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты" <2>. Однако, как показывает действительность, гарантии социальной защиты, пенсии и социальные пособия устанавливаются не для всех, а для целых профессиональных групп и сословий устанавливаются небесспорно. Так, на основании Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" "федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной гражданской службы" <3>. То есть

для указанной категории лиц законом предусмотрено льготное исчисление трудового (профессионального) стажа и, как следствие, предоставлено право на досрочное оформление пенсии. При этом право на досрочное оформление пенсии может быть реализовано гражданским служащим при наличии стажа всего 15 лет гражданской службы. Примечательно, что оформление пенсионных прав не поставлено в зависимость от выполнения труда в тяжелых или опасных условиях. При этом пенсионные права могут быть оформлены государственным служащим даже "при сокращении должностей гражданской службы в государственном органе" или "упразднении государственного органа" (п. 8.2 и 8.3 ч. 1 ст. 37 данного Закона). Вместе с тем действующим законодательством военнослужащие также наделены правом досрочного назначения (оформления) пенсионных права. Так, при наличии 20-летнего стажа (выслуги лет) военнослужащие могут реализовать свое право на досрочное оформление пенсии. При этом в выслугу лет "может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы" <4>. Следовательно, при наличии высшего профильного образования военнослужащий имеет право на льготное исчисление трудового стажа и досрочное оформление пенсии по старости и/или по государственному пенсионному обеспечению практически с 40 лет.

<2> [Статья 7](#) Конституции Российской Федерации (от 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС "КонсультантПлюс".

<3> [Пункт 1 ст. 7](#) Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".

<4> [Статья 18](#). Согласно [подп. "а" п. 1 ст. 13](#) Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (в ред. от 04.11.2014, с изм. от 14.01.2016) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" // СПС "КонсультантПлюс".

По общему правилу данное положение действует в отношении всех военнослужащих, независимо от того, в каких условиях, на каких должностях или родах войск они проходили службу. И если военнослужащие - это профессиональное сословие, призванное "Родину защищать", то в отношении государственных служащих возникает законный вопрос: за какие "боевые заслуги и ратные подвиги" или вредные и опасные условия труда всем федеральным государственным служащим предоставлено право на льготное исчисление трудового стажа и досрочного выхода на пенсию при общем стаже гражданской службы 15 лет? И не должно ли законом такое право быть предоставлено и профессиональным спортсменам, чей стаж профессиональной трудовой деятельности составляет 15 и более лет? Ведь профессиональные спортсмены в отличие от многих государственных гражданских служащих работают в опасных и вредных для здоровья условиях и, как военнослужащие, защищают и отстаивают интересы Отечества. Увы, но пока у спортсменов-профессионалов отсутствует право на льготное исчисление трудового стажа. Следовательно, отсутствуют и основания для досрочного оформления пенсионных прав. В связи с чем спортсменам-профессионалам требуется руководствоваться положениями назначения пенсии по старости, установленными Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 400-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) "О страховых пенсиях", заменившим ранее действующий Закон о трудовых пенсиях (далее - Закон о страховых пенсиях). [Пунктом 1 ст. 8](#) Закона о страховых пенсиях установлено, что право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины 55 лет соответственно. Таким образом, для оформления трудовой (страховой) пенсии бывшему профессиональному спортсмену после окончания спортивной карьеры нужно еще как-то и где-то поработать до достижения соответствующего возраста и только затем при наличии оснований и в общем порядке

воспользоваться правом на оформление пенсии по старости. Парадоксально, но реформы пенсионного законодательства и принятие нового [Закона](#) о страховых пенсиях никак не повлияли на положение профессиональных спортсменов. Это произошло несмотря на то, что после окончания спортивной карьеры по ключевым показателям и "изношенности" важнейших систем организма профессиональный спортсмен если и не является de jure инвалидом, то de facto он уже "молодой пенсионер" и до достижения 60-летнего возраста еще придется как-то жить и работать с приобретенными во время спорта заболеваниями без дополнительного социального, медицинского и пенсионного обеспечения.

Вместе с тем согласно положению [ст. 30](#) Закона о страховых пенсиях пенсия по старости может быть назначена ранее достижения возраста, установленного [ст. 8](#) данного Закона, целому перечню лиц. Например, пенсия ранее достижения пенсионного возраста может быть назначена "лицам, осуществлявшим **творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет и достигшим возраста 50 - 55 лет либо независимо от возраста**" <5>. В соответствии с положениями [ст. 30](#) Закона о страховых пенсиях ([ст. 27](#) Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" N 173-ФЗ от 17 декабря 2001 г.) "списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости в соответствии с [частью 1 настоящей статьи](#), правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации". В соответствии с [п. 6 данной статьи](#) "условия назначения трудовой пенсии по старости, установленные [подпунктами 1 - 18 пункта 1 указанной статьи](#), применяются в том случае, **если класс, условия труда на рабочих местах по работам, указанным в подпунктах 1 - 18 пункта 1 настоящей статьи, соответствовали вредному и (или) опасному классу условий труда**, установленному по результатам специальной оценки условий труда". То есть порядок признания какого-либо вида трудовой деятельности или профессии опасным и вредным для здоровья устанавливается Правительством России. Из чего можно сделать вывод: деятельность лиц, осуществляющих "творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях", признана Правительством Российской Федерации деятельностью, осуществляемой в опасных и вредных условиях для здоровья человека. Но при всей очевидности тяжелых условий работы в спорте высших достижений, а также вредного воздействия профессионального спорта на организм работника (спортсмена) Правительство Российской Федерации пока не посчитало необходимым провести специальную оценку условий труда в спорте высших достижений и признать профессиональную спортивную деятельность опасной и вредной для здоровья человека. В связи с чем спорт высших достижений остается не признанным опасным, и именно поэтому спортсмены-профессионалы отсутствуют в перечне лиц, имеющих право на досрочное оформление пенсионных прав, указанных в [п. 1 ст. 30](#) Закона о страховых пенсиях. Более того, вопрос о включении профессиональных спортсменов в перечень лиц, имеющих право на досрочное назначение пенсии, на уровне Правительства Российской Федерации пока и не обсуждается. Без проведения специальной оценки условий труда в спорте высших достижений и признания данного вида трудовой деятельности вредным и опасным для здоровья человека трудовая деятельность профессионального спортсмена пока является не вредной и не опасной для организма. Звучит абсурдно? Но это так!

<5> [Подпункт 21 п. 1 ст. 27](#) Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ (в ред. от 28.12.2013, с изм. от 19.11.2015) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".

В связи с чем до решения вопроса о льготном исчислении трудового стажа и о досрочном оформлении пенсионных прав у спортсменов-профессионалов, трудовой стаж в спорте которых на момент обращения за оформлением таких права и после окончания профессиональной карьеры достигает или превышает 15 лет, еще далеко. При этом стоит отметить еще одну

немаловажную деталь. Мало кто задумывается, что фактически трудовая деятельность спортсмена начинается задолго до работы по контракту (трудовому договору), а именно с момента зачисления юного спортсмена в специализированную детско-юношескую спортивную школу (ДЮСШ, СДЮШОР), где юный спортсмен проходит путь еженедельных "пятиразовых" тренировок, продолжительностью от 1,5 до 2 часов в течение 4 - 8 лет. В связи с чем на момент окончания профессиональной карьеры в "общий спортивный стаж" должен включаться и период спортивной подготовки в СДЮШОР. Однако пока учет и исчисление общего спортивного стажа производятся в общем порядке. В связи с чем при исчислении "общего страхового (трудового) стажа профессиональной деятельности" период спортивной подготовки в СДЮШОР не включается и нигде не учитывается.

Есть примеры, когда законодательством стран в отношении спортсменов установлены льготы по исчислению трудового стажа и досрочному выходу на пенсию. В соответствии с законодательством Республики Беларусь "право на пенсию за выслугу лет имеют спортсмены: мужчины - по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 15 лет профессиональной спортивной деятельности; женщины - по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет профессиональной спортивной деятельности. Отдельные категории спортсменов, находившихся в штате национальных сборных команд Республики Беларусь не менее 5 лет, имеют право на пенсию за выслугу лет при стаже работы не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Перечень категорий спортсменов, имеющих право на пенсию в соответствии с частью второй настоящей статьи, утверждается Советом Министров Республики Беларусь" <6>. Увы, но российское законодательство пока не содержит положений, закрепляющих за спортсменами-профессионалами право на льготное исчисление трудового стажа и/или право на досрочное оформление (назначение) пенсии. Даже заслуженные и "выдающиеся спортсмены современности" не имеют права на досрочное назначение пенсии по старости или льготное исчисление трудового стажа. Обращает на себя внимание и то, что осуществление трудовой деятельности в спорте высших достижений до сих пор не признается профессиональной деятельностью, и в квалификационном справочнике профессий и должностей вы не найдете профессию "спортсмен высокого класса" или "профессиональный спортсмен".

<6> Статья 49-2 Закона Республики Беларусь "О пенсионном обеспечении" от 17 апреля 1992 г. N 1596-XII // <http://belarus.news-city.info/docs/1992by/crxfnmtcgkfnj70814.htm> (по состоянию на 28.12.2013).

Подводя итог вышеописанному, можно сделать следующие выводы: профессиональные спортсмены до сих пор не включены в перечень лиц, для которых в соответствии с Законом о **страховых (трудовых) пенсиях РФ** пенсия по старости может быть назначена при льготном исчислении трудового (страхового) стажа и ранее достижения предельного возраста выхода на пенсию; оценка условий труда профессиональных спортсменов Правительством России не проведена, вследствие чего профессиональный спорт (спорт высших достижений) так и не признан видом трудовой деятельности, который интенсивно и в течение продолжительного срока негативно воздействует на организм человека (спортсмена) и является опасным или вредным для здоровья: действующее законодательство не содержит таких понятий, как "общий трудовой (страховой) стаж в спорте", "профессиональный трудовой стаж спортсмена (в спорте высших достижений)", "льготное исчисление трудового (страхового) стажа профессионального спортсмена", "досрочное назначение пенсии по старости профессиональным спортсменам" и т.п.

Недостаточное внимание государства к реальным проблемам лиц, чей труд действительно опасен и порой осуществляется в более тяжелых и вредных условиях для здоровья, является упущением государства, а также наносит вред общественным интересам и при этом является ущемлением прав профессиональных спортсменов.

На основании изложенного и учитывая специфику спортивной трудовой деятельности, в

качестве меры дополнительной социальной поддержки и защиты прав профессиональных спортсменов авторы предлагают рассмотреть возможность внесения в нормативно-правовые акты изменений, содержащих положения, устанавливающие для спортсменов права о льготном исчислении трудового стажа и снижении порога возраста выхода на пенсию. Для чего, безусловно, потребуются провести специальную оценку условий труда в спорте. При этом до проведения такой проверки и оценки в п. 1 ст. 30 Закона о страховых пенсиях РФ необходимо включить следующее положение: "Право на досрочное назначение трудовой пенсии может быть реализовано лицами, осуществлявшими профессиональную трудовую деятельность в спорте высших достижений (спортсменами-профессионалами), мужчинами при достижении возраста 45 лет и женщинами по достижении возраста 40 лет, если на момент обращения за досрочным назначением (оформлением) пенсии общий профессиональный трудовой стаж деятельности составляет и/или превышает 15 лет, что подтверждается соответствующими документами (трудовая книжка, договоры (контракт), приказ о зачислении в образовательную организацию и т.п.)". Кроме того, в 2016 г. Правительством России в лице Минфина озвучена инициатива о внедрении в пенсионную систему механизма индивидуального распределения и формирования пенсионных накоплений. Предполагается, что "новая система должна стать для граждан хорошей возможностью обеспечить себе достойную прибавку к государственной пенсии" <7>. При этом будущий пенсионер будет вправе формировать свои пенсионные накопления (пенсию) на счетах, открытых в негосударственных пенсионных фондах (НПФ), частных управляющих компаниях (ЧУК) или Внешэкономбанке, выполняющем функции Государственной управляющей компании (ГУК) на основании добровольных взносов и отчислений из зарплаты с неограниченным размером таких взносов. По мнению авторов статьи, система дополнительного негосударственного пенсионного обеспечения могла бы быть опробована в рамках пилотного проекта среди тех социальных групп, которые пока лишены дополнительного социального (пенсионного) обеспечения, а именно среди спортсменов-профессионалов. Установление в спортивной индустрии системы индивидуального формирования пенсионных накоплений, обязывающей работодателей (клубы/федерации) и спортсменов-профессионалов перечислять из заработной платы дополнительные взносы на специальный счет (персонифицированный счет) в целях формирования индивидуального пенсионного капитала, использование которого возможно лишь при наступлении окончания спортивной карьеры (определенного жизненного случая), позволило бы решить без дополнительных бюджетных затрат вопрос дополнительного пенсионного обеспечения спортсменов, а также создать систему дополнительных мер социальной поддержки профессиональных спортсменов.

<7> Рос. газ. 2016. 5 окт.

Литература

1. Алексеев С.В. Спортивное право России: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова / С.В. Алексеев. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016.
2. Алексеев С.В. Международное спортивное право: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова / С.В. Алексеев. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016.
3. Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова / С.В. Алексеев. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016.
4. Алексеев С.В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова / С.В. Алексеев. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013, 2014, 2015.
5. Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник / С.В. Алексеев. М.: Советский спорт, 2013.

